



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ЛОВЕЧ

ГОДИШЕН ДОКЛАД

за дейността на

Административен съд – Ловеч

през 2023 година

гр. Ловеч
м. февруари 2024 г.

Годишният отчетен доклад за дейността на Административен съд – Ловеч за 2023 година е изготвен в изпълнение на разпоредбата на чл. 93, ал. 1, т. 13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с утвърдените изисквания за съдържанието му, като са използвани статистическите данни от отчетите за дейността от предходни години в цифрово и процентно съотношение.

Осъществяването на качествено, бързо и достъпно административно правораздаване е основна цел в дейността на Административен съд – Ловеч и през отчетната 2023 година. Върховенството на закона, гарантирането на равнопоставеност и правата на страните в хода на процеса, бързината, достъпността, публичността, последователността и предвидимостта на правораздавателния процес са принципите, които продължават да се спазват при дейността на институцията. Сложната обстановка, в която функционираше държавата през изминалата година, постави на изпитание дейността на съда. Независимо от трудностите, колектива на Административен съд – Ловеч продължи целенасочено да работи за гарантиране на ефективното, отговорно и прозрачно управление на този оран на съдебна власт, за утвърждаване на административното правосъдие като гаранция за защита на законните права и интереси на участниците в производствата, водени от и пред органите на изпълнителната власт на местно и национално равнище. Спазването на тези принципи доведе до повишаване качеството на постановяваните съдебни актове и административно обслужване на гражданите, с внимание към бързината на производството, както и за утвърждаване и повишаване на извоюваното в обществото доверие.

Съдебният район на Административен съд – Ловеч обхваща всички общини на област Ловеч. Това са Община Ловеч, Община Троян, Община Тетевен, Община Луковит, Община Летница, Община Априлци, Община Угърчин и Община Ябланица. На територията на съдебния район на Административен съд – Ловеч функционират четири районни съдилища – Районен съд – Ловеч, Районен съд – Троян, Районен съд – Тетевен и Районен съд – Луковит.

Карта на съдебния район на Административен съд – Ловеч



I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. СЪДИИ.

Утвърдените от Висшия съдебен съвет щатни бройки за съдии в Административен съд – Ловеч са пет, от които 1 щатна бройка Административен ръководител – Председател, 1 щатна бройка Заместник на административния ръководител – Заместник-председател и 3 щатни бройки за съдии.

През 2023 година Административен съд – Ловеч осъществяваше своята дейност при пълен щат от петима съдии: Димитрина Павлова – Председател, Георги Христов – Заместник-председател и съдии Мирослав Вълков и Йонита Цанкова, като на незаета щатна бройка за съдия със Заповед № 3978 от 22.12.2022 година на Председателя на Върховния административен съд съдия Даниела Радева – съдия в РС – Троян беше командирована в АдмС – Ловеч, считано от 01.01.2023 година.

В съда правораздават пет еднолични административни състава, които разглеждат административни дела като първа инстанция. Петимата съдии са разпределени в два тричленни касационни състава, разглеждащи касационните дела (от административнонаказателен и административен характер), съответно в два други тричленни състава за разглеждане на оспорвания на подзаконовни нормативни актове и един тричленен касационен състав за разглеждане на оспорвания против разпореждания на председателя, постановени по реда на чл. 306, ал. 2 във връзка с чл. 304 от АПК. Определени са тричленни състави и за разглеждане на касационни и частни жалби по ЗИНЗС. Всички съдии са с придобит статут на несменяемост и с придобит най-висок ранг „съдия във ВКС и ВАС“.

През отчетният период на двама съдии от Административен съд – Ловеч бяха подготвени необходимите документи за извънредно атестиране във връзка с участие в конкурс за повишаване в длъжност „съдия“ във Върховния административен съд. След приключване на проведеното извънредно атестиране и двамата съдии получиха оценка „Много добра“.

Срещу съдиите от Административен съд – Ловеч през 2023 година няма образувани дисциплинарни производства.

През 2023 година магистратите от АдмС – Ловеч са участвали в следните семинари и обучения:

1. Конференция на тема: „Върховенството на закона и конституционната идентичност на Европейския съюз“.

2. Курс за задължителна квалификация при преместване и повишаване в административните съдилища.

3. Обучение по Дейност 5 „Обучение по програмно бюджетиране“, част от Проект № BG05SFOP001-3.004-0001.

4. Семинар на тема „Дигитализация в съдебната система. Призоваване, съобщения по електронен път. Електронно правосъдие. Видеоконференция“.

5. Семинар на тема: „Управление на риска при верификацията и финансовите корекции. Корупционни индикатори“.

6. Семинар на тема „Последни изменения в Закона за административните нарушения и наказания, в сила от 23.12.2021 г.“

7. Регионален семинар, организиран от АдмС – Добрич на тема: „Проблеми при прилагане на Закона за убежището. Предоставяне на международна закрила/убежище. Спиране и прекратяване на производството по молба за международна закрила. Съотношение на временната закрила към производството за международна закрила. Актуална съдебна практика“ и „Проблеми при прилагане на Закона за движение по пътищата в частта за налагане на ПАМ. Видове ПАМ, предпоставки за налагането им. Актуална съдебна практика.“

8. Участие в Програма за продължаваща квалификация (част II), организирана от Procurement.bg. на тема „Актуални теми в дейността на публичната администрация за програмен период 2021 – 2027 г.“.

9. Участие в работна среща във връзка с внедряването на ЕДИС в административните съдилища.

10. Участие в онлайн семинар за обмяна на опит с магистрати от Финансовия съд в гр. Кьолн (Германия) на тема: „Модернизирание на административното правосъдие“.

11. Участие в онлайн обучение на тема: „Превенция на корупцията в съдебната система през призмата на правомощията на ИВСС по глава девета, раздел Iб ЗСВ“, в изпълнение на мярка 3: „Укрепване ролята на Инспектората към ВСС за превенция и противодействие на корупцията в съдебната власт (Q4/2022)“, заложен в Реформа 2: „Противодействие на корупцията“ в Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България (НПВУ)“.

12. Онлайн семинар за медиите и правните професии.

13. Онлайн конференция на тема „Прозрачност на административните съдилища“.

14. Участие в представяне на доклада „Достъп до информация от административните съдилища и ВАС“.

15. Участие в работна среща на председателите на административните съдилища с председателя на Върховния административен съд.

2. СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ.

Утвърденият от Висшия съдебен съвет общ брой на съдебните служители в Административен съд – Ловеч по щат е 18, като всички щатни бройки са заети.

През 2023 година съдебните служители в АдмС – Ловеч бяха разпределени както следва: административен секретар, дванадесет съдебни

служители в специализираната администрация и петима съдебни служители в общата администрация.

Поради намалената численост на съдебните служители през годините, почти всички от тях изпълняват и допълнителни функции освен основните си задължения:

- Административният секретар изпълнява част от функциите на „Връзки с обществеността“, „Управител сгради“ и началник отдел „Обща администрация“;

- през по голямата част от 2023 година главният счетоводител изпълнява и част от функциите на Управител сгради;

- един съдебен секретар изпълнява и функциите на „Служител по сигурността на информацията“, „Съдебен статистик“ и отговарящ за провеждането на различните видове инструктаж ;

- един съдебен секретар изпълнява функциите на „Завеждащ регистратура класифицирана информация“, предвид обособената в АдМС - Ловеч сертифицирана регистратура за дела, съдържащи класифицирана информация;

- на един съдебен секретар и на един съдебен деловодител е предоставено право на достъп до Регистър на населението – Национална база данни „Население“ и до НАП за извършване на справки;

- един съдебен деловодител изпълнява и функциите на „Заместник-завеждащ регистратура КИ“;

- съдебният архивар изпълнява и функциите на „Домакин КМ“ и функциите на „Касиер“;

- завеждащият регистратура освен регистрирането на постъпилите жалби и документи, създава и поддържа електронните досиета на делата и осъществява предварителен контрол за законосъобразност за поетите разходи и ангажименти на съда;

- двама съдебни деловодители, единия титуляр, а другия заместващ го при отсъствие, извършват регистриране на подадените заявления за достъп до обществена информация и извършват техническата част по процедурата;

- единият чистач изпълнява и функциите на „Домакин СХМ“, а вторият чистач – и функциите на „Куриер“;

- служителят, заемащ длъжността „Работник, поддръжка сгради“ изпълнява и функциите на „ел. техник“ и „поддръжка газови котли и ОВК система“;

- поради съкращаване на щатната бройка за длъжността „шофьор“, на работник, поддръжка сгради са възложени и тези функции.

Функциите на „Връзки с обществеността“ и „Управител сгради“ се изпълняваха от началник отдел „Обща администрация“, който освен това подпомагаше цялостната организация и провеждане на Образователната програма на ВСС и МОН и проявата „Ден на отворените врати“,

включително при посещения на ученици и граждани в съда, участваше в разработване на брошури и листовки с информация за правата на гражданите и дейността на АдмС – Ловеч, на анкети за проучване на общественото мнение, участваше в изготвяне и публикуване на сайта на АдмС – Ловеч на прессъобщения за дела с голям обществен интерес, както и за прояви, организирани от съда. След съкращаването на тази щатна бройка тези функции бяха поети основно от председателя на съда и от административния секретар.

Всички съдебни служители са запознати подробно със своите задължения, с действащите нормативни актове, касаещи дейността им, както и с вътрешните актове, отразяващи спецификата на работа им.

През 2023 година продължиха дейността си назначени в предходни периоди постоянни комисии, които извършват периодични проверки и осъществяват контрол върху извършваните в съда дейности. Действащи през отчетния период бяха следните комисии от съдии и съдебни служители:

- Комисия за атестиране на съдебните служители;
- Комисия за ежемесечна проверка на съответствието на данните по делата с въведените данни в деловодните книги и деловодната програма;
- Комисия за проверка на касовата наличност;
- Комисия за проверка на кутията за „Сигнали за корупция до ВСС“;
- Комисия за проверка на количеството налично гориво в резервоара на служебния автомобил;
- Постоянно действаща Експертна комисия по Закона за националния архивен фонд;
- Комисия за инвентаризация на дълготрайните материални и нематериални активи, материалните запаси и останалите активи и пасиви на съда;
- Комисия за инвентаризация на делата;
- Комисия за ежегодна проверка на съхраняваните носители на класифицирана информация в АдмС – Ловеч.

Оправомощени от Председателя на АдмС – Ловеч съдебни служители извършват периодичен контрол и анализ чрез доклади за: публикуването на интернет сайта на съда на съдебните актове, с които се слага край на производството; за извършваните справки в РН-НБДН и до НАП за извършване на справки; за разхода на канцеларски материали; за разхода на газ през зимния сезон и вписването му в Дневник за ежедневно отчитане на изразходеното количество газ и външните температури; за разхода на тонер и хартия в мултифункционалните устройства; за обмена на данни с ЕИСПП; за преглед и преценка необходимостта от промяна на вътрешните правила; за месечен преглед и доклад на коригиращите

коэффициенти на делата с цел въвеждането им в СИНС, както и други дейности.

За констатациите си комисиите и служителите съставят съответни протоколи и доклади, като през 2023 година не са установени грешки и пропуски в контролираните дейности.

През отчетния период не са постъпвали сигнали и оплаквания от граждани или организации за неправомерни действия или корупционни практики на съдии и съдебни служители от нашия съд.

От 2012 година беше въведена практиката да се води електронно досие на всяко дело. За целта съдебните служители освен присъединяването на актовете на съда, присъединяват протоколите от о.с.з., сканират и присъединяват в електронен формат всички постъпили документи по първоинстанционните и касационните дела – жалби/искови молби, по които е образувано делото, административната преписка, допълнително представените доказателства и документи от страните, както и изпратените и върнати призовки и съобщения. Създадени са пълни електронни досиета на делата, разгледани в Административен съд – Ловеч от 2012 г. до 2023 г. вкл., като тази практика продължава и с новопостъпилите дела.

И през 2023 година администрацията в АдмС – Ловеч показва висок професионализъм и отговорност. Всички служители в съда притежават добра професионална подготовка, запознати са в детайли с възложената им работа. Повечето от тях са опитни и дават своя принос за бързото и качествено обслужване на гражданите. Всички служители работиха професионално, дисциплинирано и с чувство на отговорност, с което допринесоха за качеството на правораздавателната дейност. Всеки съдебен състав работи с постоянни съдебен деловодител и съдебен секретар, което спомага за ефикасната екипна работа. В АдмС – Ловеч продължава да работи изградената система за взаимозаменяемост между съдебните служители с цел осигуряване непрекъснатост на процесите при отсъствие на титуляра на длъжността. По този начин се постига по-широка специализация, извън тази на заеманата конкретна длъжност, и рискът от допускане на грешки при заместване е намален до минимум.

Високият професионализъм на съдебните служители намери своето отражение в проведеното през месец ноември 2023 година атестиране в съответствие с ПАС и Методиката на ВСС. Всички служители получиха много високи оценки за изпълнение на служебните си задължения: оценка 1 – отличен и оценка 2 – много добър. Само един съдебен служител е получил оценка 3 – добър.

През отчетния период съдебни служители са участвали в следните семинари и обучения:

1. Текущо обучение класифицирана информация.

2. Курс по първоначално обучение в областта на класифицираната информация като завеждащ регистратура.

3. Актуални проблеми в работата на съдебните секретари от административните съдилища.

4. Текущо обучение класифицирана информация на служителите по сигурността на информацията.

5. Етично поведение на съдебния служител.

6. Микроуебинар на тема „Ефективна работа с имейл клиенти (Outlook, Thunderbird)“.

7. Обучение по Дейност 5 „Обучение по програмно бюджетиране“, част от Проект № BG05SFOP001-3.004-000.

8. Четирима служители са взели участие в две работни срещи, проведени във Върховния административен съд, във връзка с внедряване на Единната деловодна информационна система (ЕДИС).

9. Онлайн обучение във връзка с внедряване на новата деловодна система Eventis R7.

II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА.

През 2023 година образуването и обработването на всички видове дела в Административен съд – Ловеч продължи да се извършва в съответствие с изискванията на Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията в съдилищата, АПК, утвърдените вътрешни правила на съда и решенията на ВСС. Постъпилите жалби, искиви молби и протести се разпределят чрез Централизираната система за разпределение на делата, базирана на сървър във ВСС, при стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на делата. Принципът за случайно разпределение на делата се прилагаше без изключение в АдмС – Ловеч през целия отчетен период.

В съответствие с взетото решение от общото събрание на съдиите в АдмС – Ловеч, и през 2023 година продължиха седмичните дежурства в съда. Делата, изискващи незабавно произнасяне, се разглеждаха от дежурен съдия по определен със заповед на Председателя на съда график за дежурства.

1. ПОСТЪПИЛИ И РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА.

През 2023 година в Административен съд – Ловеч са постъпили и образувани общо 639 дела, от които 470 административни и 169 касационни дела. В началото на периода са били висящи 200 дела, от които 194 административни и 6 касационни дела. Така общият брой на разгледаните дела за 2023 г. е 839, от тях 664 административни и 175 касационни дела. За сравнение през 2022 г. в Административен съд – Ловеч са постъпили и образувани общо 601 дела, от които 452 административни и 149 касационни дела.

Сравнителният анализ между отчетната 2023 г. по показател брой на образувани дела сочи, че през 2023 г. се е увеличил с 6% в сравнение с 2022 г.

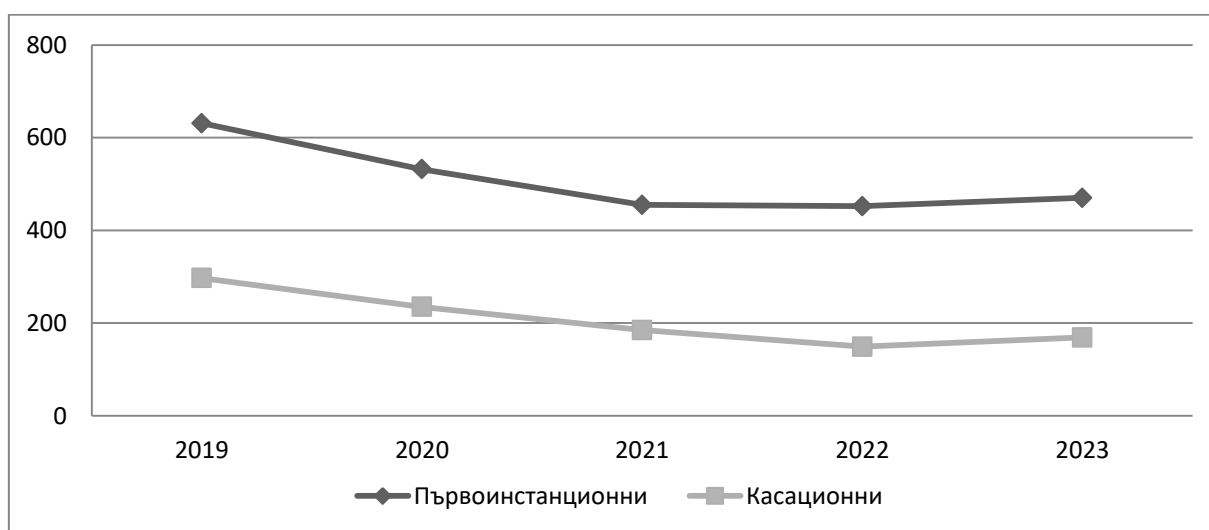
Таблица № 1

Година	Висящи дела в началото на периода	Постъпили дела за периода	Всичко дела за разглеждане
2021	263	640	903
2022	264	601	865
2023	200	639	839

В Таблица № 1 е направена съпоставка за образуваните и разгледаните през 2023 г. дела (общо административни и касационни) с данните от предходните две години.

В Диаграма № 1 са изобразени тенденциите в промяната на постъпленията на първоинстанционни и касационни дела в АдмС – Ловеч през последните 5 години.

Диаграма № 1



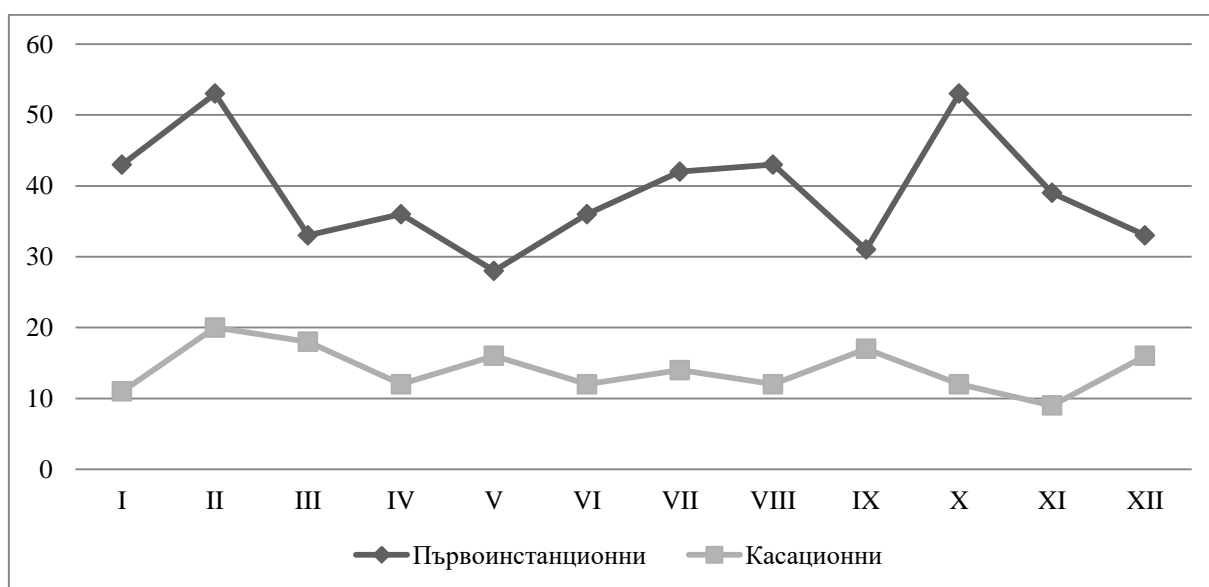
След лекият спад през 2020 г., и сравнително еднаквото постъпление през 2021 г. и 2022 г. през отчетния период броят на първоинстанционните и касационните дела почти се запазва на нивото от 2021 година.

Видно е от данните, че с незначителни отклонения, тенденцията е за запазване на високия брой на образуваните в Административен съд – Ловеч първоинстанционни дела. При касационните дела постъплението се е увеличило, като през 2023 г. са 169, спрямо 149 през 2022 г., 185 през 2021 г.

В заключение през отчетната година се е увеличил броят на постъпилите първоинстанционни дела в сравнение с предходните 2022 и 2021 г., които се отличават с правна и фактическа сложност в сравнение с касационните такива. Налице е увеличаване броя на постъпилите касационни производства в сравнение с предходната 2022 година с 12 %.

Постъплението на делата през годината (отразено в Диаграма № 2) не е равномерно както по отношение на касационните, така и по отношение на първоинстанционните дела, като общото средно месечно постъпление е 53,25 броя. Средно на месец в съда са образувани 39,17 първоинстанционни и 14,08 касационни дела.

Диаграма № 2

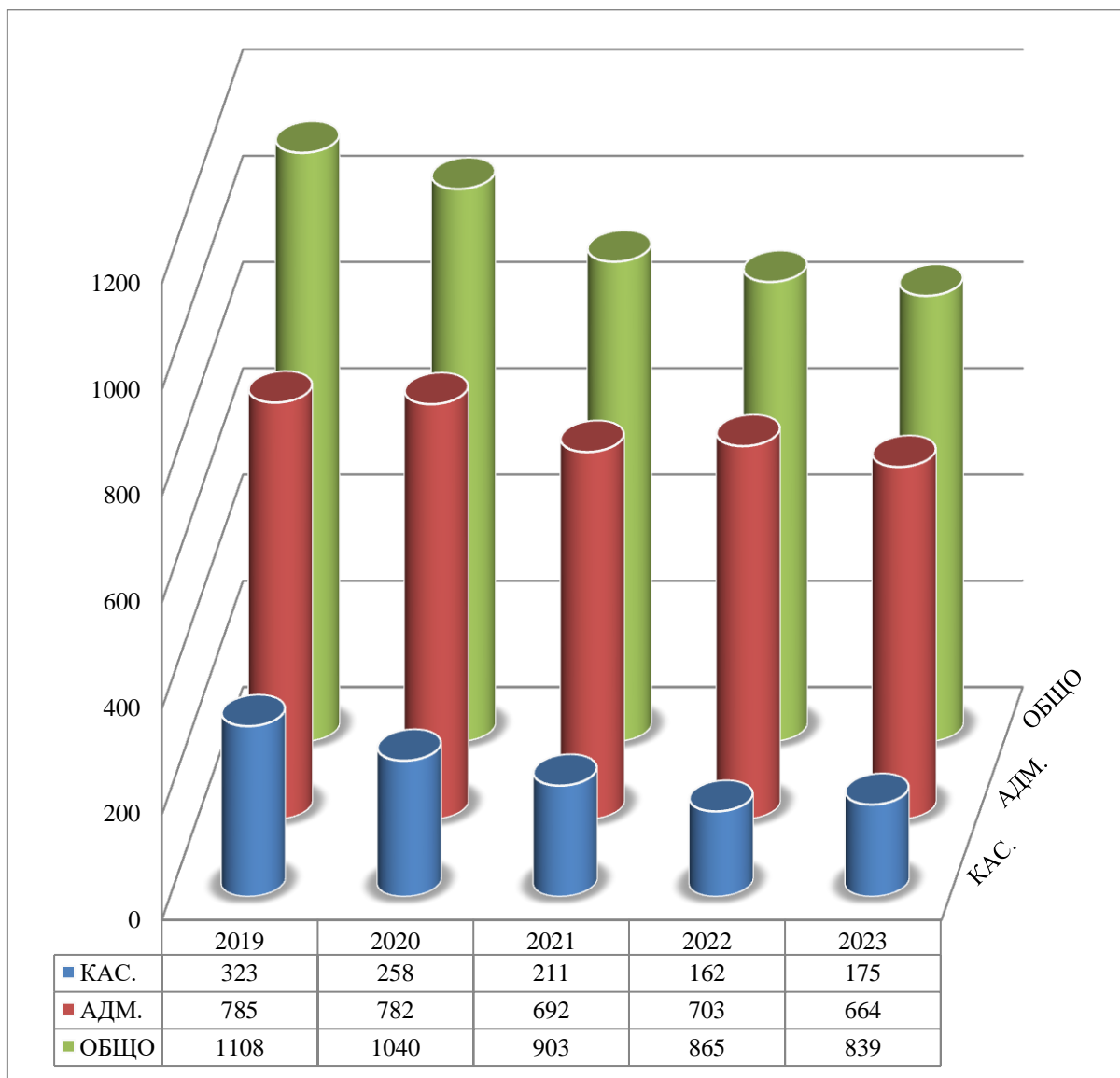


При първоинстанционните дела постъплението не е равномерно (между 28 и 53 дела месечно), като през месец май е най-ниско – 28 дела и най-високо през месеците февруари и октомври – 59 дела. При касационните дела също се наблюдава неравномерно постъпление почти през цялата година (между 9 и 20 дела месечно), като най-много дела са постъпили през месец февруари – 20 и най-малко през месец ноември – 9 броя.

Средногодишният брой дела за разглеждане през 2023 г. на един съдия е 168, за 2022 г. е 173, за 2021 г. 180,6. За сравнение през 2016 г. същият показател е 150,7, а през 2015 г. е 115. Забелязва се трайно запазване на увеличена натовареност на съдиите от Административен съд – Ловеч след 2015 г., като за отчетния период тази натовареност отново е над средната за административните съдилища в страната.

В Диаграма № 3 са изобразени разгледаните дела в АдМС – Ловеч за последните пет години (общо, административни и касационни).

Диаграма № 3



От диаграмата и от данните в Таблица № 1 е видно, че през 2023 г. се запазва високият брой на делата за разглеждане, който е малко по-нисък от този през 2022 г. – с около 3% (спрямо 2021 г. общия брой дела за разглеждане е със 7,6% по-нисък), но значително по-висок спрямо разглежданите в съда дела през 2016 г. – 791, при разгледани през 2015 г. – 690 и 771 през 2014 г.

Броят на разглежданите дела в съда се запазва на високо ниво, като се вземе предвид обстоятелството, че от средата на 2016 г. в съда работят петима съдии по щат, за разлика от предходните години, когато съдът функционираше с шестима съдии.

Разглежданите дела за 2023 г. се разделят както следва (в скоби са делата за 2022 година, 2021 година и 2018 година за сравнение):

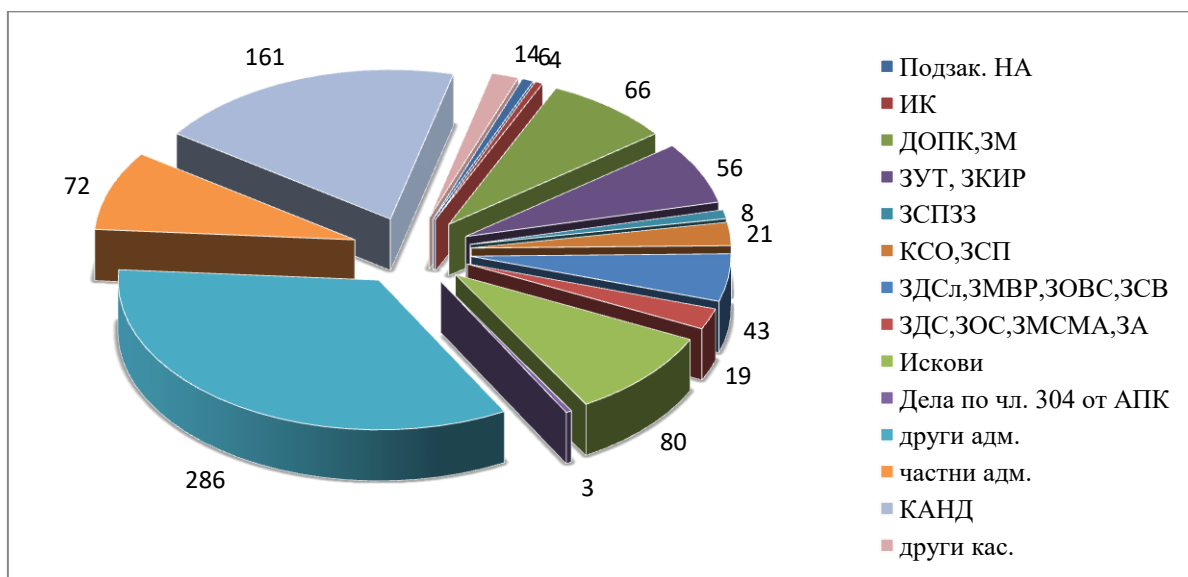
А) Административни дела по АПК – общо 664 (703, 692, 580), от които:

- ✓ дела по жалби и протести срещу подзаконови НА – 6 (16, 16, 62)
- ✓ дела по ИК – 4 (0,2, 0)
- ✓ дела по ДОПК и ЗМ – 66 (75, 66, 17)
- ✓ дела по ЗУТ и ЗКИР – 56 (62, 57, 35)
- ✓ дела по ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ – 8 (11, 4, 3)
- ✓ дела по КСО и ЗСП – 21 (38, 39, 22)
- ✓ дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС, ЗСВ – 43 (47,60, 28)
- ✓ дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм – 19 (44, 41, 16)
- ✓ искове по АПК – 80 (78, 64, 131)
- ✓ дела по чл. 304 от АПК – 3 (1, 5, 1)
- ✓ други административни дела – 286 (280, 260, 212)
- ✓ частни административни дела – 72 (51, 78, 53)

Б) Касационни дела – общо 175 (162, 211, 308), от които:

- ✓ КАНД – 161 (155, 198, 314)
- ✓ други касационни – 14 (7, 13, 18).

Диаграма № 4



Разпределението на разгледаните през отчетния период дела по материи е изобразено графично в Диаграма № 4.

Както бе отбелязано, през 2023 година се наблюдава минимално намаление на броя на разгледаните в Административен съд – Ловеч дела спрямо предходните 2022 г. и 2021 г. (като спрямо 2022 г. е 3%), но броят най-вече на първоинстанционните дела се запазва значително по-висок – 13%, спрямо 2018 г. – 580 бр.

От изнесените данни се налага извода, че се запазва тенденцията на високо постъпление на делата в АдмС – Ловеч, особено на първоинстанционните поради промяната на подсъдността на административните дела по адрес на жалбоподателя/адресата на акта, промяната в подсъдността на делата по ЗИНЗС и ДОПК, както и в много други специални закони.

1.1. Административни дела

През 2023 г. в Административен съд – Ловеч са разгледани 664 първоинстанционни дела, при 703 за 2022 г., 692 броя за 2021 г., 782 броя за 2020 г., 785 броя за 2019 г. и 580 бр. за 2018 г. С 6% е намаляло постъплението спрямо предходната година, като се запазва високият брой на разгледани дела като цяло. Относно постъплението на делата е трудно да бъдат формулирани конкретни причини за намалението и да се търсят тенденции за бъдещето.

При структурния анализ на постъпленията на делата по видове е видно, че през 2023 година броят на първоинстанционните дела по жалби и протести срещу подзаконови нормативни актове (НА) значително е намалял спрямо 2022 година с тенденция за намаляване в сравнение с предходните периоди. Причината е спада в активната дейност на прокуратурата от последните две години за привеждане на местните наредби и правилници на общинските съвети в съответствие с нормативните актове от по-висша степен, което е обяснимо с характера на този вид административни актове и регламентацията им за по-продължителен период от време за съответния тип обществени отношения в териториалната общност.

През отчетния период продължи да дава отражение промяната на подсъдността по данъчните дела, които от 18.09.2018 г. вече се разглеждат от всичките 28 административни съдилища. В съда ни са разгледани 66 такива дела, спрямо 75 през 2022 г., 66 за 2021 г., 62 за 2020 г., 27 за 2019 г. и 17 за 2018 г.

Запазва се високото постъпление на делата в група „Други административни дела“. Това се дължи от една страна на влезлите в сила на 07.02.2017 г. промени в ЗИНЗС, с които бе изменена подсъдността на някои производства от общи към административни съдилища, както и редица производства, които до този момент не подлежаха на съдебен контрол, бяха предвидени като подсъдни на административните съдилища. В съдебния район на АдмС – Ловеч се намират четири пенитенциарни заведения – Затвора Ловеч, Затворническо общежитие от закрит тип „Атлант“ в гр. Троян, Затворническо общежитие от открит тип „Полигона“ в гр. Ловеч и Затворническо общежитие гр. Велико Търново, поради което голяма част от делата в горните две групи са образувани по жалби или искиви молби на лишени от свобода. Тази тенденция безспорно ще

продължи и през следващите години, което ще запази висока натовареността на съдиите от АдМС – Ловеч. Тук следва да се отбележи и промяната в подсъдността на касационните дела по исковете по ЗИНЗС, която от 01.01.2020 г. законодателят вмени на тричленни състави на съответния административен съд, в случая Административен съд – Ловеч. С изменение на ЗИНЗС от 11.12.2020 г. тричленни състави на съответния административен съд се произнасят и по редица други първоинстанционни производства по този закон, което също води до повишаване на натовареността ни. Общо по ЗИНЗС са разгледани 112 броя дела – 13,4% от разгледаните в съда.

Увеличението на постъпленieto в група „Други административни дела“ се дължи и на промяната в подсъдността на делата, които вече се разглеждат не от административния съд по териториалната структура на органа – издател на административния акт, а по постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат, както и промяната в подсъдността на част от жалбите по дела, образувани по чл. 132, ал. 2, т. 2 от АПК, т.е. касаещи актовете на Министерския съвет, министър-председателя, заместник министър-председателите и министрите. Следствие на тези законодателни промени е значително по-широкият кръг закони и производства, по които административните съдилища образуват дела.

Увеличен е броят на исковите дела (разгледани са 80 такива). За сравнение през 2022 г. делата от този вид са били 78 броя, а през 2021 г. – 64 броя, което сочи на увеличение от 20% спрямо 2021 година – едно сравнително стабилно постъпление, както на тези, образувани по искове на лишени от свобода, така и тези по ЗОДОВ с предмет иск за обезщетение за вреди от отменени административни актове на администрацията.

Като цяло се запазва високото постъпление на административни дела по всички видове групи с малки изключения. Намалелият брой дела в група ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм. се дължи на приключилите през 2022 г. отчуждителни производства по ЗДС във връзка с изграждането на Автомагистрала „Хемус“ в участъка на област Ловеч.

Постъплението в групи ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ е неритмично – 8 за 2023 г., след завишението през 2022 г. с 11 при 4 бр. за 2021 г. и 3 за 2018 г.

Намаляло е с 9 % спрямо предната година постъплението на дела в група ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗВС (следствие на по-малкия брой производства по заповеди за дисциплинарни наказания по ЗМВР), както и в група КСО и ЗСП (21 бр. за 2023 г. спрямо 38 за 2022 г., 39 за 2021 и 22 бр. за 2018 г.).

Увеличено е с 41% спрямо предходната година постъплението на частни административни дела.

Сравнително равномерно остава постъплението в група ЗУТ и ЗКИР (56 бр., спрямо 62 бр. за 2022 г., 57 бр. за 2021 г. и 35 бр. за 2018 г.)

Увеличено спрямо предходните години е постъплението на дела в група ИК – 4, спрямо 0 през 2022 г., 2 през 2021 г. и 1 през 2020 г., което е обяснимо с провеждането на редовните общи избори за общински съветници и кметове през 2023 г..

През отчетния период в АдмС – Ловеч има три образувани дела по чл. 304 от АПК, спрямо 1 за 2022 г. и 5 за 2021 г. Касае се за дела по искания за налагане на административно наказание на длъжностно лице за неизпълнение на задължение, произтичащо от влязъл в сила съдебен акт. Видно е, че постъплението на подобни дела не е ритмично и е сравнително ниско.

Средногодишният брой първоинстанционни дела за разглеждане през 2023 г. на един съдия е 133, през 2022 г. на един съдия е 141, през 2021 г. на един съдия е 138, в сравнение с предходните 2020 г., 2019 г., 2018 г., 2017 г., 2016 г. и 2015 г., през които този показател е съответно 156, 157, 116, 116, 86 и 64. Изводът е, че през 2023 г. въпреки лекия спад съдиите от АдмС – Ловеч отново са разгледали значително по-голям брой административни дела с правна и фактическа сложност, в сравнение с периода преди 2018 г. Също така се запазва тенденцията от предходните години към увеличаване на постъпленията на разнообразни като материи дела по широк кръг закони, подготовката за които изисква много повече време и внимание, предвид липсата на отделения в съда и на специализация по материи на съдиите.

В обобщение следва да се посочи, че запазеното високо постъпление на първоинстанционните дела през 2023 година е последица както от настъпилите законодателни промени по отношение на подсъдността по редица производства, така и с приемането на ЗИД АПК, с който производствата по редица специални закони бяха регламентирани за разглеждане от административните съдилища. Тук следва да се отбележи и регламентирането в някои закони на съдебен контрол от административните съдилища по производства, които до този момент не са били разглеждани пред съд (например в ЗИНЗС) или са разглеждани от Върховния административен съд (например чл. 132, ал. 2, т. 2 от АПК), както и промените в подсъдността на делата по ЗИНЗС, която предвижда касационните и частните жалби против съдебни актове на съответния съд по исковите и другите производства да се разглеждат от тричленен състав на същия съд. Тази подсъдност касае административните съдилища, в чийто район се намира пенитенциарно заведение, а както бе посочено по-горе, в района на действие на Административен съд – Ловеч са изградени четири такива заведения, като Затвора Ловеч е втория по натовареност след този в гр. София. Следователно като тенденция се очертава високото постъпление на административните дела в нашия съд да се запази през следващите години.

1.2. Касационни дела.

От разгледаните 175 касационни дела, 161 броя са дела от административнонаказателен характер и 14 броя са други касационни дела (главно по ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ).

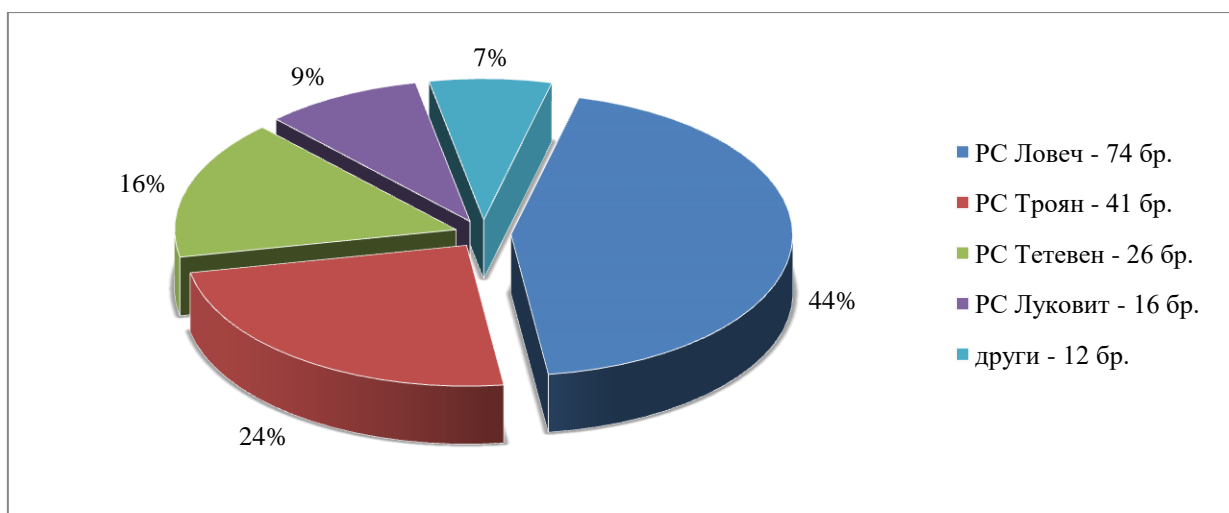
В този брой влизат и дела от други съдебни райони, изпратени ни от ВАС поради невъзможност съответните административни съдилища да сформират касационен състав.

През отчетната 2023 година броят на тези дела е малко по-висок в сравнение с 2022 г., но по принцип продължава сериозно да намалява спрямо предходните години. Тази тенденция на намаляване на касационните административно-наказателни дела се наблюдава не само в нашия, а във всички административни съдилища. Роля за бъдещо още по-ниско постъпление на този вид дела евентуално ще изиграят и новите разпоредби в ЗАНН, въвеждащи сериозни промени в административно-наказателното производство, особено във фазата пред наказващия орган.

Следва да се отбележи, че работата на Административен съд – Ловеч по касационните административно-наказателни дела е свързана изцяло с работата на районните съдилища в Ловеч, Троян, Тетевен и Луковит, а те от своя страна – с работата на контролните органи.

Запазва се спрямо предишната година постъплението на касационни административни дела по ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ, като тези производства са 93% от всички производства в група Други касационни дела. Значително са намалели касационните производства по ЗИНЗС, разглеждани от тричленни състави на съда.

Диаграма № 5

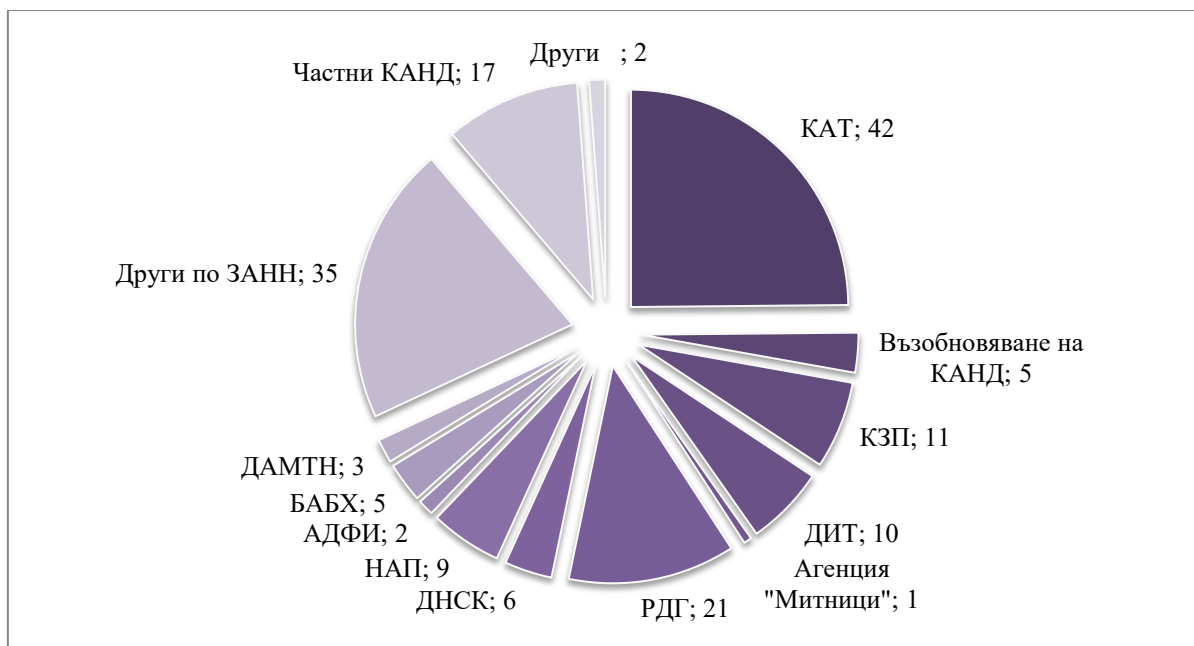


Най-много са разгледаните касационни дела по жалби срещу съдебни актове на Ловешки районен съд (74), следвани от делата, образувани по жалби срещу актове на Троянски районен съд (41), на Тетевенски районен съд (26) и на Луковитски районен съд (16). През годината са разгледани и

дела, образувани по касационни жалби против решения/определения на районни съдилища извън нашия съдебен район (РС Габрово – 5 броя, РС Плевен – 1 брой, РС Дряново – 1 брой,), изпратени ни за разглеждане от Върховния административен съд.

Разпределението на административнонаказателните дела в зависимост от органа, издал санкционния акт, е изобразено в Диаграма № 6.

Диаграма № 6



Според вида на административните нарушения, най-голям дял отново имат разглежданите касационни дела от административнонаказателен характер по повод обжалвани наказателни постановления и електронни фишове, издадени от органите на ОДМВР Ловеч и районните управления „Полиция“ към нея за нарушения по Закона за движение по пътищата, ЗМВР и Кодекса на застраховането (42). След тях се нареждат разглежданите касационни дела „Други по ЗАНН“ (35).

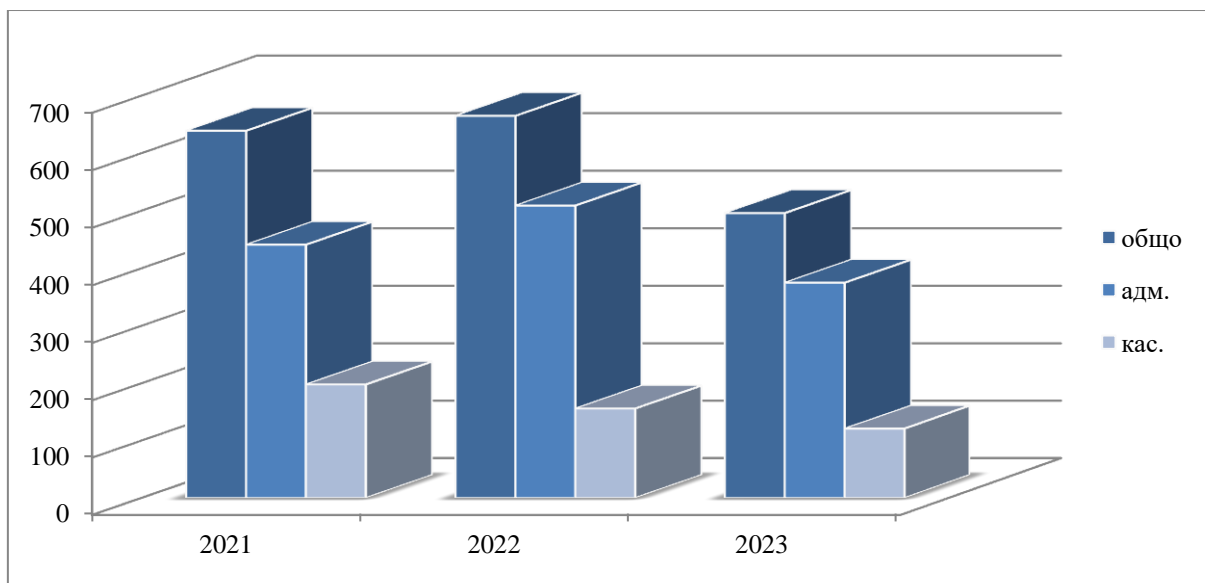
След тях се нареждат санкционните актове на РДГ (21) за нарушения на горското законодателство; частни КАНД (17); на КЗП – РД Русе за нарушения по Закона за защита на потребителите и Закона за туризма (11); на общините от съдебния район на АдмС – Ловеч за нарушения на местни наредби (5); на Дирекция „Инспекция по труда“ гр. Ловеч за нарушения на трудовото законодателство (10), ТД на НАП Велико Търново за нарушения на данъчното и осигурителното законодателство (9) и т.н.

2. СВЪРШЕНИ И ВИСЯЩИ ДЕЛА.

От разгледаните общо 839 дела за 2023 г., са свършени 496 броя, от тях 375 административни дела като първа инстанция и 121 касационни дела.

В диаграмата по-долу е направена съпоставка на свършените дела за 2023 година с данните от предходните два отчетни периода:

Диаграма № 7



От диаграмата е видно, че общият брой на свършените дела в Административен съд – Ловеч през 2023 г. е леко занижен спрямо 2022 г. и 2021 г., което е обусловено от по-големия брой образувани и свършени административни дела, като е намаляло постъпленieto и съответно приключване на касационните дела. По отношение на тях се стабилизира тенденцията броят на приключилите административни дела да надвишава значително броя на свършените касационни дела. Това е положителен атестат за работата на съдиите от Административен съд – Ловеч, тъй като първоинстанционните административни дела са с много по-висока правна и фактическа сложност, изискващи назначаване и изслушване на експертизи, разпит на свидетели и други процесуални действия за изясняване на делото от правна и фактическа страна, в сравнение с касационните дела, където не могат да се правят нови фактически установявания.

Процентът на свършените спрямо разгледаните дела за 2023 година е 59%, при 77% за 2022 г., за 2021 г. е 71%. Наблюдава се лек спад в тенденцията делата да бъдат приключвани в същия отчетен период, което се дължи на много по-големия брой разгледани първоинстанционни дела спрямо касационните.

Запазва се и тенденцията голям брой от разгледаните дела да бъдат приключени в кратки срокове със съдебен акт. Средната продължителност на разглеждане на делата през 2023 година е както следва:

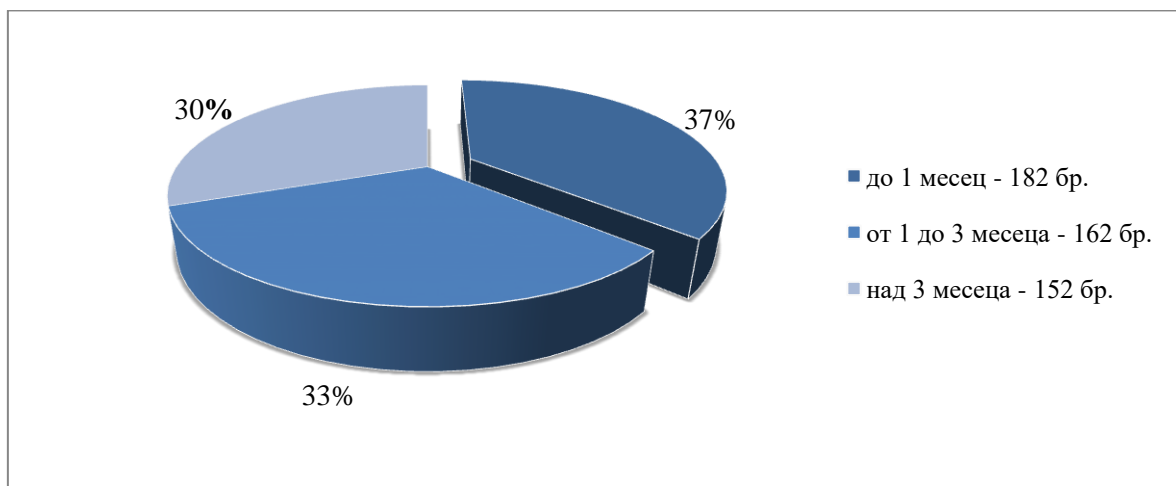
От общо свършените 496 дела (375 първоинстанционни и 121 касационни), в срок до 1 месец са приключени общо 182 броя дела, от които 144 броя първоинстанционни и 38 броя касационни дела, което прави 37% от общо свършените дела.

В срок от 1 до 3 месеца са приключени общо 162 броя дела, от които 99 броя първоинстанционни и 63 броя касационни дела, което прави 33% от общо свършените дела.

При сбиране свършените в едномесечен срок дела с тези, приключили в срок от един до три месеца, процентното изражение е 70%, т.е. от общо свършените 496 дела в срок до 3 месеца са приключени общо 344 броя дела, от които 243 броя първоинстанционни и 101 броя касационни дела.

Диаграма № 8 изобразява графично сročността на приключване на разгледаните в АдмС – Ловеч дела за 2023 г.

Диаграма № 8



Като цяло в срок до три месеца са приключени 70% от всички дела за разглеждане през отчетния период в Административен съд – Ловеч, което е добър показател относно организацията на работа на съдиите и сročността на разглеждане и приключване на производството.

През 2023 г. броят на разгледаните първоинстанционни дела е четири пъти по-висок от този на касационните (664 административни дела срещу 175 касационни дела). Предвид обстоятелството, че административните дела са значително по-сложни, изискват извършването на редица процесуални действия от съда преди и след насрочването им и много често събиране на доказателства, то времето за разглеждането им е

по-дълго и изисква редица действия и съдебни актове, които не са предвидени от законодателя за касационните дела. Затова при анализа на дейността на съдилищата и отчитане на свършените дела в тримесечния срок следва да се има предвид и това съотношение. През годината има 44 решения, постановени по административни дела след изтичане на инструктивния едномесечен срок и 14 по касационни дела, което представлява 11,7% от общия брой постановени крайни съдебни актове. 438 броя съдебни актове са постановени в едномесечен срок, в срок от един до три месеца са постановени 13 броя и 45 броя са постановени в срок над три месеца. След предаване на съдебните актове, с които се приключва производството по делата, същите се публикуват на интернет сайта на съда, съгласно одобрените Правила за организацията и реда за публикуване на съдебните актове в АдмС – Ловеч и при стриктно спазване на разпоредбата на чл. 64 от ЗСВ.

Постановените решения по разглежданите в АдмС – Ловеч дела се подреждат в публичен регистър по чл. 235, ал. 5 от ГПК, до който имат право на достъп всички граждани.

През 2023 година в Административен съд – Ловеч няма образувани дела за бавност.

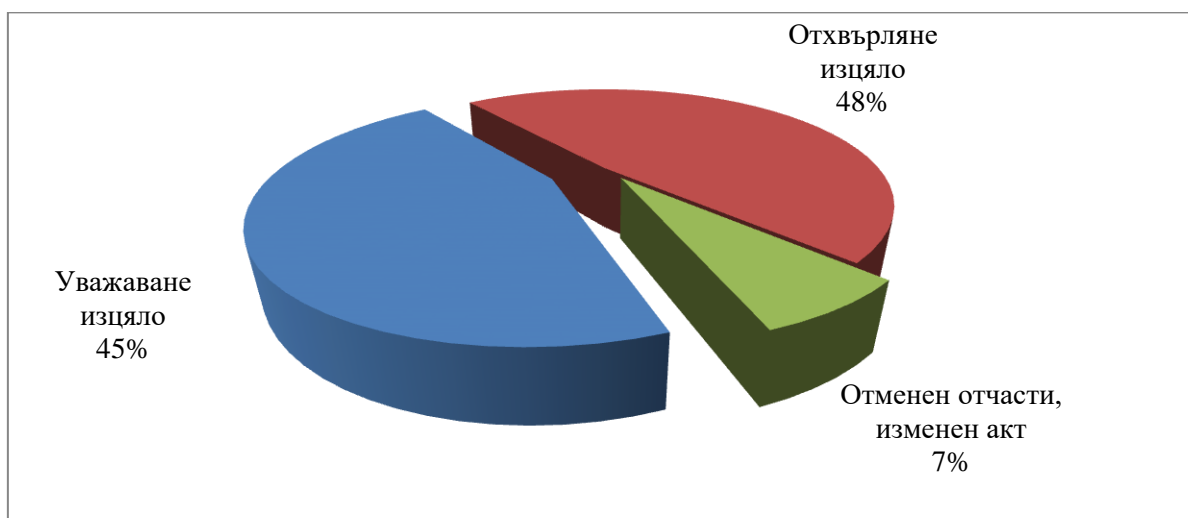
2.1. Административни дела.

През отчетния период от разгледаните общо 664 броя административни дела, свършени са 375 броя, като останалите несвършени дела в края на периода са 289 броя. От свършените първоинстанционни дела за 2023 г., 207 са приключили със съдебен акт по същество, а 168 дела са прекратени.

Тези данни са доказателство за задълбочена и активна работа на съдиите по делата, за обстоен анализ на фактите и доказателствата по различните казуси, така че да се намери най- правилното законово решение за всеки случай.

Най-голям брой решени по същество дела са с предмет други адм. дела (75 бр.), частни адм. дела (46 бр.), ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ (19 бр.), ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм (3), КСО и ЗСП (5 бр.), ЗУТ и ЗКИР (15 бр.), ДОПК и ЗМ (26 бр.), искиове по АПК (12 бр.), жалби срещу ПНА (2 бр.) и 2 бр. с предмет дела по чл. 304 от АПК.

Диаграма № 9



Интересен е анализът на решените дела по същество, според резултата и въздействието му по отношение на жалбоподателя/ищеца и администрацията. Степента на уважаване на оспорването през 2023 г. по административните дела е изобразена графично в Диаграма № 9.

В 45% от свършените с акт по същество първоинстанционни дела съдът е уважил изцяло оспорването, в 48% оспорването е отхвърлено и е потвърден акта на администрацията, в 5% от случаите оспорването е било уважено отчасти и в 2% от споровете административният акт е бил обявен за нищожен. Т.е. в една трета от случаите съдиите от АдМС – Ловеч са преценили, че администрацията е издала порочен акт, като за трета поредна година най-голям дял имат делата, в които оспорването е уважено изцяло. Въз основа на този анализ могат да се правят изводи за дейността на отделните администрации, за законосъобразното приложение от тяхна страна на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.

Общият брой на прекратените административни дела за 2023 г. е 168, за 2022 г. е 224 бр., при 163 бр. за 2021 г. Броят им остава сравнително висок, което се дължи както на големия брой постъпили и разгледани дела за периода, така и на все по-честото неизпълнение на разпорежданията на съда за отстраняване нередовности по оспорването в дадения срок (най-вече за внасяне на дължимата държавна такса в минималния размер от 10 лева), след което съдът е длъжен да прекрати производството. По последната причина са прекратени 53 дела, или около една трета от всички прекратени първоинстанционни дела – 32%. Следващото основание по брой прекратени дела е поради изпращането им по подсъдност на други административни съдилища, по компетентност на административни органи или при спорове за подсъдност – 12%, най-вече поради промяната на подсъдността по чл. 133, ал. 1 от АПК. Около 2 % от делата са прекратени поради оттегляне на жалбата, а 2% – поради недопустимост на

оспорването. С приблизително еднакъв процент са делата, прекратени поради оттегляне на оспорения акт или поради просрочие на жалбата – около 2%. Делата, прекратени поради липса на правен интерес на оспорващия – 2%. На повече от едно основание или на други извън горните са прекратени 46% от разгледаните дела, като през отчетния период се наблюдават повече правни основания за прекратяване на производствата от предходните години.

При анализа на първоинстанционните дела, по които производството по делото е прекратено, се установяват следните основания за това:

- по чл. 158, ал. 3 от АПК или чл. 129, ал. 3 от ГПК – неотстранени в дадения от съда срок нередовности на жалбата/исковата молба (53 бр.);
- по чл. 159, т. 1 от АПК – липса на административен акт, който може да бъде предмет на съдебен контрол (4 бр.);
- по чл. 159, т. 3 от АПК – оспореният административен акт е оттеглен (1 бр.);
- по чл. 159, т. 4 от АПК – липса на правен интерес за оспорващия (4 бр.);
- по чл. 159, т. 5 от АПК – просрочие на оспорването (1 бр.);
- по чл. 159, т. 8 от АПК – оттегляне на оспорването (3 бр.);
- по чл. 133, ал. 6 от АПК – невъзможност на компетентния съд да разгледа делото (3 бр.);
- на някое от основанията по чл. 130 или чл. 135 от АПК – неподсъдност на делото пред административния съд (20 бр.);
- по чл. 213 от ГПК – присъединяване към по-рано образувано дело (2 бр.);
- на друго основание или на повече от две основания за недопустимост на оспорването (77 бр.).

През 2023 г. няма прекратени дела поради сключено споразумение по чл. 178 от АПК.

Причините за приключване на делата извън инструктивния тримесечен срок са в голяма степен обективни. Като основни причини в тази насока следва да се посочат голямото разнообразие на разглежданите дела от административните съдилища, нараснало с изменението на подсъдността (чл. 133 от АПК, измененията в ЗИНЗС, ДОПК и редица специални закони), нерегулярното постъпване на делата и невъзможността, предвид броя на съдиите в АдМС – Ловеч, за специализация по материи. Има и дела, които са спрени поради наличие на преюдициално производство в същия или в друг съд.

Относително най-голям дял са делата, при които са констатирани нередовности на постъпилите жалби или искиви молби поради несъответствие с изискванията на чл. 150 и чл. 151 от АПК, респективно

относимите разпоредби на ГПК, което налага оставянето им без движение с разпореждане на съда за отстраняване на нередовностите. Немалко на брой са и делата, по които оспорващият не е изпълнил изискването на чл. 152, ал. 1 от АПК жалбата до съда да се подаде чрез органа, издал оспорвания административен акт, а същата е подадена директно в съда. Това налага допълнителни процесуални действия от страна на съдията-докладчик по изискването на преписката от административния орган.

Друга причина са делата, за които във всички случаи за изясняване на предмета е необходимо назначаване на експертизи предвид липсата на специални знания от съда по съответните материи. Изключително голямо е затруднението за назначаване на вещи лица по специфични материи (най-вече обжалвания на решения на НЕЛК, на актове на ДФ „Земеделие“, на ревизионни актове по ДОПК) – в района на Ловешка област такива или няма, или малкото специализирани в съответната материя не могат или не желаят да бъдат назначавани. Последното налага привличането на такива от други съдебни райони, като се установява, че за няколко съдебни района има само едно вещо лице. Поради горното производството по делата продължава повече от нормалното (по причини голямата ангажираност на вещото лице по дела пред различни съдилища и в различни съдебни райони и значителния обем на работа на вещото лице по този вид дела). Изключително голямо е затруднението за назначаване на вещи лица по едно дело с различна специалност.

Немалък е броят и на делата, образувани от лишени от свобода, по които приключването на производството в тримесечен срок е обективно невъзможно поради искания за освобождаване от внасяне на държавна такса и такива за предоставяне на правна помощ за процесуално представителство. Тези искания налагат преди насрочването на делото съдът да изиска информация за доходите на лицата, както и да назначи правна помощ при наличие на съответните предпоставки, което забавя производството.

Отлагането на административните дела се дължи най-вече на допълнителни искания по доказателствата, оспорване на доказателства и заключения на вещи лица и назначаване в тази връзка на допълнителни и тройни експертизи. По немалък брой първоинстанционни дела се наблюдават несвоевременно направени искания за събиране на доказателства по делото, въпреки утвърдената практика на съдиите в Административен съд – Ловеч още в определението за насрочване да указват на страните за доказателствената тежест.

На продължителността за приключване на делата влияят и законово определените срокове по чл. 163, ал. 2 от АПК, едномесечния срок за обнародване на съобщение за образуваното съдебно производство по оспорване на общ или нормативен административен акт по чл. 181, ал. 1 АПК, както и случаите по чл. 215, ал. 4, във връзка с чл. 129, ал. 1 от ЗУТ,

свързани с изискването за обнародване в Държавен вестник на заповеди за одобряване на проекти за Подробно-устройствените планове и съответните срокове за тяхното обжалване.

Други често срещани причини за отлагане на делата са проблеми с призоваванията поради отсъствие на лицата от адресите им или починали страни (значително улеснение в тази насока е предоставения достъп до Регистър на населението – Национална база данни „Население“, осъществяван от оправомощени съдебни служители), невъзможност на страни в производството да се явят в съдебно заседание поради влошено здравословно състояние или друга основателна причина, както и поради конституиране на нови заинтересовани страни.

И въпреки посочените по-горе причини, за отчетния период около две-трети – 65% от първоинстанционните дела в АдмС – Ловеч са приключени в тримесечен срок.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела през 2023 година извън тримесечния срок, следва да се посочи, че забавянето на делата е главно от обективен характер. За приключване на делата в тримесечния срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания както от страна на оспорващите и техните процесуални представители, така и от страна на административните органи, за да има съдът обективна възможност да приключи производството в инструктивните срокове. В тази връзка и при направени несвоевременно доказателствени искания, респективно неоснователно отлагане на делото е необходимо и за в бъдеще да се прилагат от съда съответните разпоредби на процесуалните закони, дисциплиниращи страните в производството.

Към 31.12.2023 г. са останали неприключени 289 броя първоинстанционни административни дела. Анализът им сочи, че най-голям е броят на висящите дела в графа „други административни“ – 120 бр. (сред които влизат делата по ЗПЗП, ЗУСЕФСУ, Закон за здравето и редица специални закони), следван от искове по АПК – 41 бр., дела по ЗУТ и ЗКИР – 31 бр., ДОПК и ЗМ – 28 и ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 23 бр., което е обяснимо предвид спецификата им и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат.

2.2. Касационни дела.

От разгледаните през 2023 г. касационни дела, свършени са 121 броя, от които 38 броя са приключени в едномесечен срок от насрочването им (31%) и 63 броя са приключени в срок от 1 до 3 месеца (52%). От всичко свършените дела в тримесечен срок са приключили 101 бр. или 83%.

Общият брой на решените касационни дела с акт по същество за 2023 г. е 106 броя (от които 102 бр. НАХД и 4 бр. други касационни дела).

Този брой е различен през годините, но това е следствие от различното постъпление на касационни дела за отделните периоди. Процентното съотношение на свършените с акт по същество към общо свършените касационни дела за отчетния период е 88%.

От свършените касационни дела прекратените са 15 броя, като това прави 12% от свършените дела. Запазва се тенденцията малък брой касационни дела да бъдат прекратявани, като почти всички се разглеждат и приключват с акт по същество.

Причината за прекратяване на производството на 27% от касационните дела през отчетната 2023 г. е поради липса на тричленен състав, който да разгледа делото (чл. 133, ал. 6 от АПК).

Две касационни дела са прекратени и върнати, като едното е за допълване на постановеното решение, съобразно дадените указания на РС и едно за поправка на очевидна фактическа грешка на постановеното решение. Седем касационни дела са прекратени и върната касационната жалба за администриране. Липсата на тричленен състав е обусловена от намаляването на съдийския щат от 6 на 5 съдии и при постъпване на дело, което е било върнато за ново разглеждане на съответния районен съд, в Административен съд – Ловеч не може да се сформира тричленен състав за разглеждане на същото, което налага изпращането на делото на ВАС за определяне на съседен административен съд, който да се произнесе по касационната жалба.

През отчетния период в АдмС – Ловеч се запазва тенденцията за висок процент на приключилите в едномесечен и тримесечен срок касационни дела от 83%. За сравнение през 2022 г. са приключени в 149 бр. и 192 бр. за 2021 г.

При разглеждането на касационните дела съдиите в АдмС – Ловеч поддържат едно много добро времево ниво на приключване на съдебното производство, което е много добър атестат за работата на касационните състави.

Към 31.12.2023 г. в Административен съд – Ловеч са останали несвършени 54 броя касационни дела, което е 30,81% от общия брой на разглежданите касационни дела. От несвършените касационни дела 52 са с административнонаказателен характер и 2 други касационни дела. Главната причина за тяхната висящност е обстоятелството, че повечето са образувани в последното тримесечие на 2023 г., което води до обективна невъзможност да бъдат свършени до края на годината.

Данните сочат за различно постъпление на касационни дела през годините, и същевременно за по-висока висящност в края на отчетния период, която за последните 2 години се движи в рамките на 3-7%, а през отчетния период се наблюдава по-висока висящност до момента като процентен показател, което се обяснява с постъплението им в края на отчетния период, като за месец декември са 16 бр.

Подробни данни за постъпването, движението и приключването на първоинстанционните и касационните дела се съдържат в статистическия отчет за дейността на АдмС – Ловеч през 2023 г.

3. НАТОВАРЕНОСТ

В статистическия отчет за дейността на Административен съд – Ловеч през 2023 г., натовареността на съдиите е изчислена както и през предходните периоди – на база отработени човекомесеци спрямо разгледаните и свършените дела, без да се отчита фактичката и правна сложност на делата.

Средното месечно натоварване по щат спрямо разгледаните дела за отчетната 2023 г. е 13,98, а действителното месечно натоварване е 14,98.

В Таблица № 2 са отразени натовареността по щат и действителната натовареност спрямо разгледаните дела на съдиите в Административен съд – Ловеч за периода 2021 г. – 2023 г.

Таблица № 2

Година	Брой дела за разглеждане	Натовареност по щат	Действителна натовареност
2021	903	15,05	15,31
2022	865	14,42	14,66
2023	839	13,98	14,98

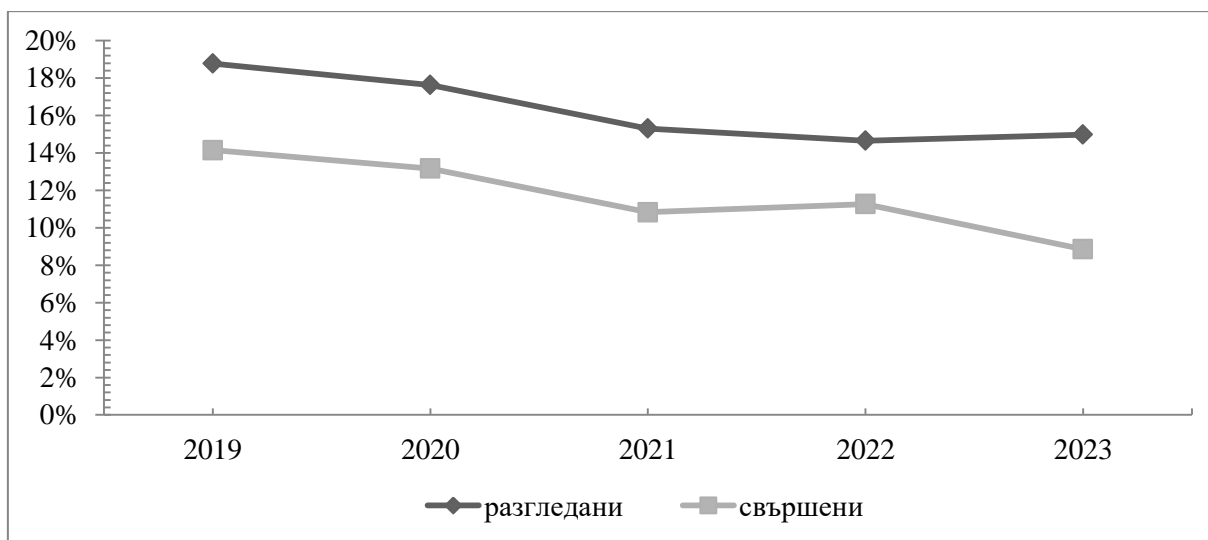
Средното месечно натоварване по щат на един съдия спрямо свършените дела за 2023 г. е 8,27, а действителното месечно натоварване е 8,86. Данните за натовареността по щат и действителната натовареност спрямо свършените дела на съдиите в Административен съд – Ловеч за предходните две години до края на отчетната 2023 г. са изобразени в следващата таблица:

Таблица № 3

Година	Свършени дела	Натовареност по щат	Действителна натовареност
2021	639	10,65	10,83
2022	665	11,08	11,27
2023	496	8,27	8,86

В Диаграма № 10 са изобразени графично действителното натоварване на съдиите от АдмС – Ловеч спрямо разгледаните и спрямо свършените дела през последните пет години.

Диаграма № 10



Данните сочат, че за отчетния период натовареността на съдиите от Административен съд – Ловеч е малко над тази за последната година (при 14.98% за 2023 г., спрямо 14.66% за 2022 г., 15.31% за 2021 г.), като значително надвишава натовареността спрямо тази в годините преди 2016 г. – 12.97%, 9.86 % за 2015 г., 10.71% за 2014 г., когато са правораздавали 6 съдии.

Натовареността ни през 2023 година е около средното равнище за страната на административните съдилища. В публикуваните на сайта на ВСС обобщени статистически таблици за дейността на съдилищата за първото полугодие на 2023 г. АдмС – Ловеч се нарежда на десето място от всички 28 административни съдилища по показателя „натовареност по щат спрямо разгледаните дела“ и на девето място по показател „действителна натовареност спрямо разгледаните дела“.

Това основно се дължи на две причини: увеличаването на постъплението на делата, най-вече на административните, и намаляване на съдийския щат с една щатна бройка. Като цяло увеличаването на постъплението на дела е обусловено главно от промените в законодателството в родовата подсъдност и промяната в местната подсъдност по постоянен адрес или седалище на адресата на акта. Следва да се посочи, че доколкото факторите са обективни, увеличаване на съдебните спорове се отчита от преобладаващата част от съдилищата.

От 2016 година, когато влязоха в сила Правила за оценка на натовареност на съдиите, в Административен съд – Ловеч е внедрена

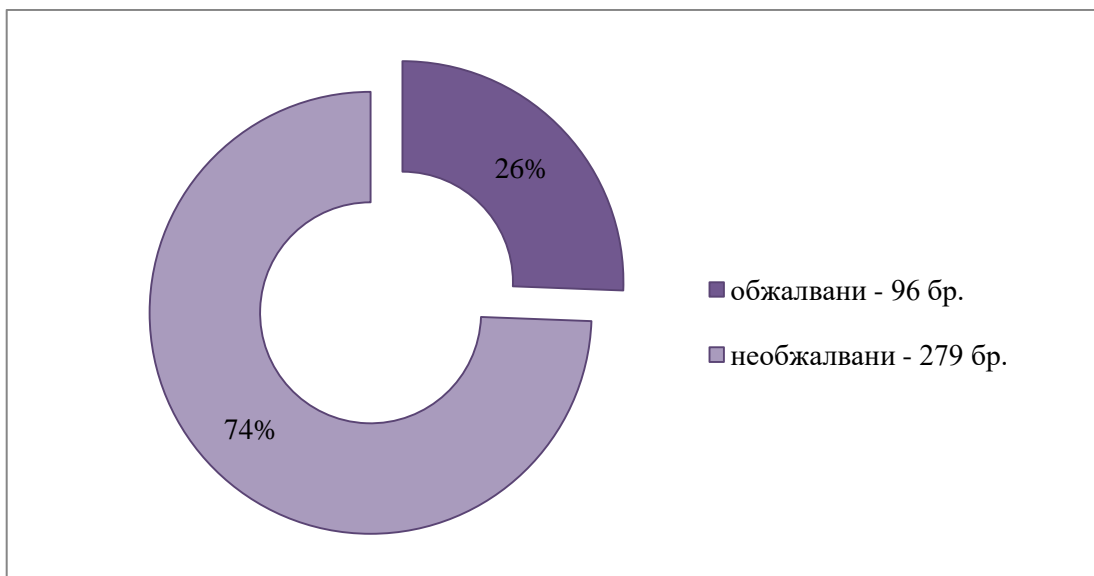
централизираната Система за изчисляване на натовареност на съдиите (СИНС). С прилагането на тази система, заедно с разпределението на делата, съдията извършващ това разпределение въвежда и съответния шифър на делото, който определя и коефициента на тежест. При наличие на основания за корекция на първоначалния коефициент, съдията-докладчик попълва специална карта, в която отразява основанието за корекция и се подписва. Председателят на съда, след проверка, утвърждава направената корекция.

Според справките от СИНС, за времето от 01.01.2023 година до 31.12.2023 година, средната натовареност на работилите през цялата отчетна година петима съдии в Административен съд – Ловеч е 103,61, като се включат коефициента на тежест на разгледаните дела и допълнителните дейности, което е в горната граница за нормално натоварване на съдилищата, съгласно чл. 16, ал. 1 от Правилата за оценка на натовареността на съдиите (нормално натоварените съдилища са в интервала между 70 и 110).

4. ОБЖАЛВАНИ И ВЪРНАТИ ОТ ВЪРХОВНИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ДЕЛА.

През 2023 година пред Върховния административен съд са обжалвани 96 съдебни акта на съдиите от Административен съд – Ловеч от общо свършените 375 първоинстанционни дела. Факт е, че 74,4% от съдебните актове по административните първоинстанционни дела, постановени през отчетния период, не са обжалвани. Последното свидетелства за много доброто мотивиране на актовете от постановилите ги съдии, водещо до съгласие на загубилата спора страна с изводите на съда. Това е и един от критериите, който Висшия съдебен съвет използва при изготвянето на атестациите на съдиите по отношение на показателя „Качество на съдебните актове“.

Диаграма № 11



Най-голям брой са обжалваните дела от група Други адм. дела – 41 бр., следвани от делата по ДОПК и ЗМ – 17 бр., група Искове по АПК – 16 бр., и ЗУТ и ЗКИР – 9 бр. Като цяло това са и групите административни дела с най-големи постъпления за 2023 г., с изключение на делата по Закона за държавната собственост, решенията по които са окончателни.

По отношение на върнатите от ВАС дела след инстанционен контрол се наблюдава сравнително висок процент на потвърдените съдебни актове спрямо обжалваните – като за отчетната 2023 година е 80%.

След касационна проверка от ВАС през 2023 г. са се върнали 87 броя дела (част от които са обжалвани в предходни периоди). От атакуваните пред горната инстанция съдебни актове 70 съдебни акта са потвърдени изцяло, 15 броя са отменени изцяло, а 2 броя са отменени частично и са оставени в сила в останалата част. През отчетния период 76% от решенията са потвърдени, 21% са отменени изцяло, 3% частично отменени. От атакуваните пред горната инстанция определения 95% са потвърдени, 5% отменено изцяло, и няма частично отменени.

Таблица № 4

№	СЪДИЯ	РЕШЕНИЯ				ОПРЕДЕЛЕНИЯ			
		ОБЩО	1	2	3	ОБЩО	1	2	3
	ОБЩО	69	51	16	2	20	19	1	0
1	Димитрина Павлова	14	11	3	0	1	1	0	0
2	Георги Христов	0	0	0	0	1	1	0	0
3	Йонита Цанкова	10	5	4	1	2	1	1	0
4	Мирослав Вълков	24	17	6	1	0	0	0	0
5	Даниела Радева	4	3	1	0	5	5	0	0
6	Габриела Христова	8	7	1	0	1	1	0	0
7	Любомира Кръстева	9	8	1	0	1	1	0	0
8	Командировани съдии от АдМС – Русе по чл. 227, ал. 3 ЗСВ	0	0	0	0	9	9	0	0

Легенда:

- 1 - оставено в сила решение / определение
- 2 - изцяло отменено / обезсилено решение / определение
- 3 - частично отменено решение / определение

Резултатите по върнати след произнасяне на Върховния административен съд касационни производства по жалби срещу актове на всеки един от съдиите, работили през отчетния период в Административен съд – Ловеч, са отразени в Таблица № 4.

През отчетният период са посочени върнати след инстанционен контрол делата на работилите в АдМСЛ до 01.01.2023 г. съдии Габриела Христова и Любомира Кръстева, както и на командированите по реда на чл. 227, ал. 2 от ЗСВ съдии от АдМС – Русе.

От значение е да се отбележи, че в съда няма обособени отделения и специализирани състави, което предполага от една страна полагането на големи усилия от страна на магистратите за задълбочено познаване и прилагане на често променящите се и разнородни по степен административно-правни норми, а от друга – задълбочен и критичен анализ на съдебната практика в съответната материя.

При анализа на причините, довели до отмяна на съдебните решения на състави от АдМС – Ловеч, се установява, че първоинстанционните актове са отменяни и на трите основания по чл. 209, т. 3 от АПК – поради противоречие с материалния закон, съществени нарушения на процесуалните правила и необоснованост.

Най-често срещаното основание за отмяна е поради неправилно приложение на материалния закон. На това основание са отменени четири решения, които са с разнообразни предмети и касаят различни закони. В този смисъл не се наблюдават допуснати еднакви грешки при прилагането на материалния закон от първоинстанционните състави на съда.

Поради съществени процесуални нарушения са отменени три съдебни решения, също с различен предмет, и делата са върнати за ново разглеждане. Допуснатите от съда нарушения на процесуалните правила са различни и в трите случая.

Едно решение е отменено в една част поради съществени нарушения на съдопроизводствените правила и в тази част е върнато за ново разглеждане, и е оставено в сила в останалата му част.

Едно решение е отменено в една част поради неправилно приложение на материалния закон и е оставено в сила в останалата му част.

По едно дело е отменено решение, допълнително по смисъла на чл. 176 от АПК за дължимата държавна такса за съдебното производство пред административния съд и решение за допуснати от съда процесуални нарушения, и делото е върнато за ново разглеждане.

Две първоинстанционни решения са отменени, поради противоречие с материалния закон и решени от ВАС по същество с отмяна на Заповед за налагане на принудителна административна мярка (ЗНПАМ) по чл. 186 и чл. 187 от ЗДДС. По едното неправилно първоинстанционният съд е приел, че ЗПАМ е мотивирана относно срока за налагане на мярката, а по другото, че е извършено описаното нарушение, доколкото в рамките на административното, така и на съдебното производство, на Българския институт по метрология не е възложена експертиза на Електронната система с фискална памет, като вид фискално устройство от административният орган, въпреки указаната доказателствена тежест с Определение на АдмСЛ от 11.12.2020 г., довело до неправилен извод за законосъобразност на ЗНПАМ.

Едно първоинстанционно решение е отменено, поради противоречие с материалния закон и решено от ВАС по същество с отмяна на издаденият от органите на приходите ревизионен акт за отказано право на данъчен кредит, тъй като е прието, че от доказателствата не е установена данъчна измама с участието и знанието на получателя по фактурите.

Едно решение е отменено и отхвърлена жалбата срещу решение на Общински съвет поради неправилно приложение на материалния закон. Приет е за неправилен изводът на АдмСЛ, че не са налични данни обжалваното решение на Общински съвет да е било разгласено на населението по начините описани в чл. 22, ал. 2 от ЗМСМА.

Едно първоинстанционно решение е отменено, поради противоречие с материалния закон и решено от ВАС по същество с отмяна на издадената

заповед на министъра на земеделието, с която са одобрени окончателни специализирани слоеве „Физически блокове“ и „Площи, допустими за подпомагане“ в обжалваната част и върнато делото като административна преписка на министъра на земеделието за ново произнасяне при съобразяване с дадените указания.

Анализът на цитираните отменени съдебни решения не очертава тенденция за често допускани грешки в приложимостта на процесуалното и материалното право в едни и същи области, а се касае за изолирани случаи на неправилни решения на съда при различни допуснати нарушения на съдопроизводствените правила или по приложението на специалните закони.

През отчетния период е отменено като неправилно едно определение, с което е спряно производството по делото на основание чл. 229, ал. 1, т. 4 от ГПК във вр. с чл. 144 от АПК и върнато делото на същия съд за продължаване на съдопроизводствените действия. От ВАС е прието, че не са налице посочените от АдмСЛ основания за спиране на производството по делото и спорът, касаещ законосъобразността на заповедта за налагане на дисциплинарно уволнение и прекратяване на служебното правоотношение в МВР на държавен служител в ОДМВР, не е обусловен от решаването на въпроса с окончателен съдебен акт относно законосъобразността на заповедта, с която служителят е била преназначена за срок от една година.

5. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.

През целия отчетен период в Административен съд – Ловеч са работили петима съдии. Резултатите от дейността на всеки от съдиите за 2023 г. са както следва:

Съдия **Димитрина Павлова** от разпределените 79 дела, заедно с несвършените от предходната година 6 дела, е разгледала общо 85 дела, от които 61 административни и 24 касационни. Приключила е със съдебен акт 63 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 74%. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 55 броя (87%).

Съдия **Георги Христов** от разпределените 112 дела, заедно с несвършените от предходната година 30 дела, е разгледал общо 142 дела, от които 104 административни и 38 касационни. Приключил е със съдебен акт 67 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 47%. От свършените дела в тримесечен срок е разгледал и приключил 55 броя (82%).

Съдия **Йонита Цанкова** от разпределените 108 дела, заедно с несвършените от предходната година 56 дела, е разгледала общо 164 дела, от които 127 административни и 37 касационни. Приключила е със съдебен акт 99 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани

дела е 60%. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 54 броя (65%).

Съдия **Мирослав Вълков** от разпределените 122 дела, заедно с несвършените от предходната година 81 дела, е разгледал общо 203 дела, от които 163 административни и 40 касационни. Приключил е със съдебен акт 85 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 42%. От свършените дела в тримесечен срок е разгледал и приключил 20 броя (24%).

Съдия **Даниела Радева** от разпределените 113 дела, заедно с несвършените от предходната година 27 дела, е разгледала общо 140 дела, от които 104 административни и 36 касационни. Приключила е със съдебен акт 109 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 78%. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 88 броя (81%).

Следователно при липса на пречки от организационен и материално-технически характер е необходимо съдиите да продължат да полагат усилия за срочното разглеждане на делата и постановяването на съдебните актове по тях, като не се допуска забавяне и просрочие на инструктивните срокове.

През целия отчетен период в Административен съд – Ловеч са командировани по реда на чл. 227, ал. 3 от ЗСВ осем съдии от АдМС – Русе. Резултатите от дейността на всеки от съдиите за 2023 г. са както следва:

Съдия **Вилияна Върбанова-Манолова** от общо разпределените 10 дела, е приключила със съдебен акт 4 броя, от които 1 бр. с определение по същество и 3 бр. с прекратителни определения.

Съдия **Галена Чешмеджиева-Дякова** от общо разпределените 15 дела, е приключила със съдебен акт 11 броя, от които 2 бр. с решения, 4 бр. с определения по същество и 5 бр. с прекратителни определения.

Съдия **Диан Василев** от общо разпределените 9 дела, е приключил със съдебен акт 3 броя, от които 2 бр. с определения по същество и 1 бр. с прекратително определение.

Съдия **Диана Калоянова-Христова** от общо разпределените 15 дела, е приключила със съдебен акт 14 броя, от които 6 бр. с определения по същество и 8 бр. с прекратителни определения.

Съдия **Елица Димитрова** от общо разпределените 11 дела, е приключила със съдебен акт 10 броя, от които 4 бр. с определения по същество и 6 бр. с прекратителни определения.

Съдия **Ивайло Йосифов** от общо разпределените 12 дела, е приключил със съдебен акт 11 броя, от които 1 бр. с решение, 6 бр. с определения по същество и 5 бр. с прекратителни определения.

Съдия **Йълдъз Агуш** от общо разпределените 11 дела, е приключила със съдебен акт 8 броя, от които 2бр. с определения по същество и 6 бр. с прекратителни определения.

Съдия **Спас Спасов** от общо разпределените 13 дела, е приключил със съдебен акт 7 броя, от които 3 бр. с определения по същество и 4 бр. прекратителни определения.

Съдия **Росица Басарболиева** от общо разпределените 9 дела, е приключила със съдебен акт 5 броя, от които 3бр. с определения по същество и 2 бр. прекратителни определения.

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им са отразени в статистическия отчет за дейността на АдмС – Ловеч за 2023 година.

Постигнатите резултати показват ясен стремеж за професионално изпълнение на задълженията, но и възможности за още по-добри постижения през настоящата година. В тази връзка следва да се отбележи, че на съдиите в АдмС – Ловеч са осигурени отлични условия за работа – всеки съдия разполага със самостоятелен кабинет, компютър, лаптоп, принтер и телефон, с достъп до Интернет и правно-информационната система на фирма „АПИС“, с коментари на АПК и ГПК и актуализирани книжни издания на най-използваните нормативни актове в дейността ни, с възможности за участие в обучения за повишаване на квалификацията си и т.н. Всички съдии разполагат и с достъп до пълните електронни досиета на делата в деловодната програма, осигуряващ възможност на съдията да се запознае с интересуващите го дела, образувани в съда, събрания по тях доказателствен материал и направените от колегите му въз основа на тях правни изводи, обективиращи практиката на съда по аналогични казуси.

III. ДЕЙНОСТ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД.

1. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

През 2023 година в Административен съд – Ловеч не са извършвани одити и проверки от контролиращи органи и институции.

2. АДМИНИСТРАТИВНО-ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ.

Всички цели, задачи и дейности на Административен съд – Ловеч са концентрирани основно в правораздавателната дейност на съда, за осигуряване на ефективен контрол върху работата на администрацията, за защита на правата на всички участници в процеса при спазване на принципите на достъпност, качество на съдебните актове, бързина, безпристрастност, равенство на страните, публичност и прозрачност.

За организацията и управлението на административната и съдебната дейност на Административен съд – Ловеч са утвърдени редица вътрешни правила и са издадени съответните заповеди от административния ръководител. Вътрешните правила периодично се преглеждат и при

необходимост се актуализират в съответствие с настъпилите законодателни промени.

Със съвместните усилия на съдиите в Административен съд – Ловеч, в предходните отчетни периоди бе уеднаквена практиката на касационните състави по материи, в които се наблюдаваше разнопосочна практика, като същевременно се полагат успешно усилия за недопускане на противоречива практика. И към настоящия момент стремежът на ръководството и съдиите е да не се допуска такава практика, което е както улеснение за районните съдии (с оглед произнасянето им по еднотипни казуси), така е и в помощ на административно-наказателните органи при произнасянето по съответните преписки и създава чувство на предвидимост, откритост и доверие в правосъдието сред гражданите.

През отчетния период, съдиите от Административен съд – Ловеч проведоха Общи събрания в изпълнение правомощието си по чл. 92, ал. 2, т. 11 от ЗСВ, на които бяха обсъдени и изготвени становища във връзка с образувани във Върховния административен съд на РБ тълкувателни дела, както следва:

✓ Тълкувателно дело № 6 от 2022 г. на ОССК на ВАС с предмет: „Приложим ли е чл. 140, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс в хипотезата на чл. 60, ал. 5 АПК?“.

✓ Тълкувателно дело № 2 от 2021 г. с предмет: „Допустим ли е иск по чл. 1, ал. 1 от ЗОДОВ за обезщетение за неимуществени вреди от отменена като незаконосъобразна заповед за прекратяване на служебно правоотношение по ЗДСл, ЗМВР, ЗДАНС, ЗОВСРБ и др. специални закони, предвиждащи право на обезщетение в размер на получаваните възнаграждения?“.

✓ Тълкувателно дело № 2 от 2023 г. с предмет: „Приложима ли е разпоредбата на чл. 42, ал. 1, т. 11 от Закона за местното самоуправление и местната администрация в хипотеза, при която по време на упражняван мандат от кмет е влязъл в сила акт, с който е установен конфликт на интереси, но за нарушение, извършено по време на предходен мандат на кмета?“.

✓ Тълкувателно дело № 3 от 2023 г. с предмет: „За повишаване на място в по-горен ранг на съдия, прокурор или следовател по чл. 234 от Закона за съдебната власт, необходимо ли е да са изминали три години от предходното повишаване в ранг?“.

✓ Тълкувателно дело № 5 от 2023 г. с предмет: „С какво мнозинство се приема решението на съответната колегия, обективизиращо резултата от упражняване на правомощието по чл. 314, ал. 4 от Закона за съдебната власт за потвърждаване или отмяна на наложено от съответния административен ръководител дисциплинарно наказание по чл. 308, ал. 1, т. 1 от ЗСВ – „Забележка“?“.

През отчетния период са проведени девет общи събрания на съдиите от Административен съд – Ловеч, на които са обсъждани и приети Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в Административен съд – Ловеч, изменение на Вътрешни правила за организация на дейността на общото събрание на съдиите от Административен съд – Ловеч, избиране на представител (редовен и резервен) с право на съвещателен глас, който да участва в заседанията на Комисията по професионална етика към Върховния административен съд, при даване на становища за магистрати от Административен съд – Ловеч, както и редица организационни въпроси, включително по работата с ЕДИС в продуктивна среда и др..

И през изминалия отчетен период в Административен съд – Ловеч продължи да се извършва ежемесечен контрол на въвежданата информация в деловодните книги и деловодната програма и съответствието ѝ с информацията по делата от нарочна комисия, назначена със заповед на административния ръководител. Последното спомага за недопускането на грешки от съдебните служители, за унифициране на работата им и съкращаване времето за обработка на делата.

В съда е създадена организация за постоянен контрол на сроковете за администриране и приключване на делата, както и за ежемесечен контрол на спрените дела.

При съобразяване изискванията на чл. 360ж и чл. 360з от Закона за съдебната власт и през 2023 година в Административен съд – Ловеч се създават пълни електронни копия на делата. Чрез комуникационните приложения между деловодна система САС „Съдебно деловодство“ и Единен портал за електронно правосъдие, се предоставя електронен достъп на страните до цялата преписка в електронен вид.

През отчетния период в съда продължи успешно да функционира системата за изпращане и получаване по електронен път на съобщения, призовки и книжа на и от страните в съответните съдебни производства. Тази дейност е регламентирана чрез вътрешни правила, които са публикувани на интернет сайта на съда. От въвеждането ѝ се забелязва увеличаващо се използване на тази възможност за електронно призоваване и уведомяване от страните по делата, което води до увеличаване бързината на производството и икономия на средства за страните и за съда. За последователността на тази инициатива Административен съд – Ловеч получи признателността и благодарността на много участници в процеса. В публикуваните от ВСС Анализ на добри практики в областта на електронното призоваване и Наръчник на добри практики в областта на електронното призоваване, въведената от АдМС – Ловеч система бе отчетена като добра практика.

Във връзка с използване възможността за електронното призоваване (съобщаване) и внедряването на Единната деловодна информационна

система (ЕДИС), през отчетния период в Административен съд – Ловеч се извърши реорганизация на работата на служителите на длъжност „Призовкар“ – 2 щатни бройки. На тези служители се обособиха две работни места с компютърна техника и сканиращо устройство. Поетапно се осъществи практическо обучение с тях за работа със САС – Съдебно деловодство и информационна система ЕДИС. При така извършената организация на работа в Административен съд – Ловеч се постигна добра практика за прилагане на електронното призоваване, както и оптимизиране до известна степен на работата на деловодителите, предвид тяхната малка щатна численост.

С цел повишаване качеството на обслужване на гражданите и в изпълнение на разпоредбата на чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, и през 2023 г. продължиха ефикасно да се използват инсталираните в регистратурата на съда два броя ПОС терминални устройства на обслужващата съда банка. Чрез тях могат да бъдат извършвани картови плащания за държавни такси, наложени от съда глоби, депозити за вещи лица и свидетели и такси за копия от документи по дела. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси, което е огромно улеснение за гражданите и юридическите лица – страни по образувани в АдмС – Ловеч дела. Възможността за ползване на ПОС терминали е обявена както на таблото за съобщения, така и на регистратурата и на интернет сайта на съда, което доведе до увеличение на броя плащания чрез тези устройства.

През отчетния период продължи да се използва изградената в съдебните зали видео система, позволяваща на страните и съдебния състав да наблюдават изготвените скици и снимков материал към заключенията на вещите лица при обясненията им в съдебно заседание, както и да извършват оглед на приети по делата видеозаписи по някои категории дела. В стаята за четене на дела за улеснение на страните и на техните пълномощници е предоставена компютърна конфигурация с осигурен достъп до програмните продукти на „АПИС“ и до интернет.

В съда без изключение се прилагат и приетите от ВСС Правила за институционална идентичност, чрез използването на създадените унифицирани бланки за изходяща кореспонденция.

През 2023 година продължи поддръжката и обогатяването на интернет сайта на АдмС – Ловеч на адрес <https://lovech-adms.justice.bg/>, като основната му цел е да отговаря на изискванията за публичност и гласност на дейността на съда и да улеснява гражданите, административните органи и страните с информацията, която се публикува и ежедневно се актуализира.

През отчетния период продължи поетапната реализация на заложените цели в Плана за действие на АдмС – Ловеч за прилагане на Комуникационната стратегия на съдебната власт, а именно осигуряване на

единна политика и стандарти за предоставяне на информация за дейността на нашия съд с въвеждане и прилагане на единни стандарти, подобряване на комуникацията с медиите, подобряване на вътрешната комуникация в и между органите на съдебната власт, по-ефективно използване на наличните ресурси, свързани с осъществяване на комуникационни дейности.

През 2023 година беше сключен договор със служба по трудова медицина в изпълнение задължението на работодателя за провеждане на профилактични медицински прегледи, в съответствие с изискванията на Закона за здравето, Закона за здравословни и безопасни условия на труд и Наредба № 3 от 28.02.1987 г. Въз основа на становището, изготвено от службата по трудова медицина и при съобразяване с размера на средствата по бюджетната сметка на съда за 2023 г., на съдиите и съдебните служители представители на службата извършиха на място в сградата на АдмСЛ следните медицински прегледи:

1. Ехография на щитовидна жлеза;
2. Ехография на млечни жлези;
3. Ехография на коремни органи;
4. Преглед от специалист-кардиолог.

На работещите ежедневно с видеодисплеи бяха осигурени очни прегледи от специалист и корекционни очила за работа с компютър.

Извършени бяха периодични измервания на факторите на работната среда: осветеност, микроклимат, импенданс на контур „Фаза – защитен проводник“, съпротивление на защитна заземителна уредба и съпротивление на мълниезащитна заземителна уредба.

3. ПУБЛИЧНОСТ И ГЛАСНОСТ НА ДЕЙНОСТТА НА СЪДА.

През изминалата година продължи редовно да се отразява дейността на Административен съд – Ловеч в местните печатни издания, както и в редица електронни медии. Дейността ни и в това направление доказва, че съдът продължава да е пример за модерен и ефективен начин за комуникации с ключови общности – медии, граждани, институции, клиенти на съда и др. Ръководството, съвместно с администрацията на съда непрекъснато работи за повишаване на обществената информираност и доверие в работата на съда с помощта на различни по вид дейности. Самият съд спомага за популяризиране на дейността му, като на интернет страницата на АдмС – Ловеч редовно се публикуват прессъобщения, новини и други съобщения и актуална информация. По този начин сайтът на Административен съд – Ловеч е ефективен инструмент за провеждане на политиките за публичност и гласност за дейността му, както и за извършване на справки по образуванията в съда дела в условията на извънредна епидемична обстановка.

На регистратурата на съда за посетителите са предоставени листовки и информационни брошури, популяризиращи спецификата, функциите и дейността на АдМС – Ловеч и предоставящи подробна информация за правата на гражданите във връзка с административното правораздаване. От 2013 г., когато бяха изработени първите информационни материали, до настоящия момент са раздадени над 2 300 брошури и листовки, което в достатъчна степен говори за интереса на посетителите към дейността на съда и че това е изключително удачен начин за предоставяне на достъпна и актуална информация.

През 2023 година беше проведена анкета за проучване на общественото мнение за дейността на Административен съд – Ловеч. Резултатите от проведеното проучване показват, че посетителите на Административен съд – Ловеч дават много висока оценка за цялостната дейност на съда, за качеството на административно обслужване, ефективността в организацията и работните процеси и за пълнотата на предоставяната информация за съдебните производства.

Получената чрез анкетното проучване обратна връзка е изключително полезна за подобряване на предоставяната информация и устойчиво подобряване качеството на обслужване на всички граждани, юристи, вещи лица и други посетители на съда в ролята им на потребители на административни услуги.

На основание влязлата в сила от 01.01.2020 година Наредба № 1 от 01.02.2019 година за придобиване на юридическа правоспособност, издадена от Министъра на правосъдието, през 2023 година в съда се проведе успешно обучение на 14 кандидат – юристи.

През отчетния период Административен съд – Ловеч за поредна година взе участие в реализацията на Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури” съгласно Споразумението за сътрудничество между Висш съдебен съвет и Министерство на образованието и науката.

На вниманието на десетокласниците от Профилирана езикова гимназия „Екзарх Йосиф I” в град Ловеч бяха подготвени и изнесени от съдебните помощници под ръководството на председателя на Административен съд – Ловеч цикъл от лекции по следните теми: „Съдебната система в Република България. Разделение на властите според Конституция на Република България. Структура и функции на съдебната система“; „Представяне професиите: Съдия, прокурор, следовател“; „Административнонаказателна отговорност, Административно нарушение и Административно наказание“; „Закона за движение по пътищата /ЗДвП/, административни нарушения и наказания по ЗДвП, електронен фиш, заповед за прилагане на принудителна административна мярка“; „Конституцията на Република България – основни начала и основни права и задължения на гражданите. Правата ни като граждани на Европейския

съюз. Права и задължения на учениците. Съдебни процедури с участие на деца“.

За по –добро онагледяване на темите се използваха мултимедии със слайдове и откъси от законовите текстове, регламентиращи същите, откъси от игрални филми, относно ролята и участниците в съдебния процес.

В обучението участваха 70 ученици. Поради засиления интерес и многото желаещи да вземат участие, за техническото му обезпечаване лекционният курс до месец ноември се провеждаше в два поредни дни от седмицата (вторник и сряда) със сформирани две групи.

Проведе се симулативен съдебен процес на касационно административно наказателно дело по Закона за движение по пътищата с импровизирано съдебно заседание, в което учениците взеха участие в ролите на съдии, прокурор, касатор, адвокат на касатора, юрисконсулт на административнонаказващия орган и съдебен секретар, след което учениците в ролите на съдии се произнесоха с решение по делото.

Всички ученици получиха грамоти за участие, а участващите в симулативния процес получиха и Конституцията на РБ като награда.

Участието на Административен съд – Ловеч в Образователната програма е основано на убеждението, че по-доброто познаване на съдебната система ще допринесе за повишаване на общественото доверие в нея, на правната култура на младите хора и гарантиране на максимална откритост и прозрачност в работата на съдебната власт в страната ни.

Постигнахме целта повече млади хора да бъдат запознати с особеностите на административното правораздаване, с работата на съдебната система и функциите на съдебната власт, което ще допринесе за развитието на гражданската им компетентност и ангажираност.

На организирания на 26 април 2023 г. в сградата на Административен съд – Ловеч „Ден на отворени врати“ посетителите имаха възможност да се запознаят с работата на съдебните деловодители. Получиха познания за начина на приемане, обработка и разпределяне на жалбите и съдебните документи, видовете дела и възможността за получаване на справки и информация по тях. В рамките на предвидената програма бяха отворени за посещение съдебните зали в Административен съд – Ловеч.

По инициатива на Административен съд – Ловеч, Националният институт по правосъдие организира изнесен регионален семинар в периода от 12.09.2023 г. до 13.09.2023 г., на тема „Последни изменения в Закона за административните нарушения и наказания, в сила от 23.12.2021 г.“ с лектор Марияна Лазарова – съдия в Административен съд – София-област, с участието на 36 съдии и съдебни помощници от Административните съдилища в страната.

4. СЪСТОЯНИЕ НА СИСТЕМАТА ЗА ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ В АДМС – ЛОВЕЧ.

С цел спазване изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и Решенията на ВСС относно финансово-счетоводната дейност, в изградената и непрекъснато актуализираща се система за финансовото управление и контрол в Административен съд – Ловеч са разписани основни процедури, правила и работни инструкции. Ясните и прозрачни правила на главния компонент от СФУК „Контролни дейности“ обхваща дейности, свързани с:

- разрешаване, одобряване и оторизиране;
- разпределение на отговорностите;
- система за двоен подпис;
- предварителен контрол за законосъобразност на поетите разходи и ангажименти;
- пълно, точно и вярно осчетоводяване на всички операции;
- наблюдение и анализ на дейности и операции;
- антикорупционни процедури;
- правила за достъп до активи и информация;
- правила за управление на човешките ресурси;
- документиране, архивиране и съхраняване на информацията.

В АдмС – Ловеч стриктно се спазва практиката по осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на извършваните разходи. Административният ръководител или оправомощени от него лица непрекъснато контролират икономичното и целесъобразно изразходване на средствата по бюджетната сметка през финансовата година, като се следи за спазване на утвърдените от ръководството мерки за намаляване и минимизиране на разходите. Ежегодно се извършва преглед на системата и при необходимост актуализация на разписаните вътрешни правила, основни процедури и работни инструкции.

Във връзка с изпълнение на разпоредбите на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор продължи работата на административното ръководство по утвърждаването на системата за финансово управление и контрол, с цел създаване на добро финансово управление на предоставените бюджетни средства и тяхното икономично и законосъобразно изразходване. Допълнени и изменени бяха част от вътрешните правила, с оглед постигане на по-добър и ефикасен вътрешен контрол.

IV. СГРАДЕН ФОНД И ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. СГРАДЕН ФОНД.

От началото на месец септември 2012 година Административен съд – Ловеч функционира в нова сграда, в която са създадени всички удобства за

бърза и качествена работа на съдиите и съдебните служители, и за по-ефективно, своевременно и качествено обслужване на гражданите.

Сградата на АдмС – Ловеч е с разгъната застроена площ 1075 кв.м., разположена на 4 надземни и един полуподземен етаж. В нея са обособени три съдебни зали и една заседателна зала. Всеки съдия разполага със собствен кабинет, както и по-голямата част от съдебните служители. Обособени са също така помещения за проучване на делата, адвокатска стая, самостоятелно помещение за прокурора и арестантско помещение с отделен вход. В сградата е осигурен достъп на лица в неравностойно положение – монтирани са вътрешен асансьор и външна подвижна платформа, обособена е специална тоалетна и др. съгласно всички нормативни изисквания. Обособена е също така регистратура на принципа на „едно гише“, което от една страна осигури още по-бързо и качествено обслужване на гражданите, а от друга страна освободи деловодителите от несвойствени за тях дейности и им даде възможност да изпълняват по-ефективно задълженията си.

Всички помещения в сградата са напълно обзаведени. За отопление, вентилация и климатизация на сградата е изградена локална инсталация, работеща на газ и ел. енергия. В сградата са обособени зони за обществен достъп, контролиран достъп и ограничен достъп, съгласно изискванията на Наредба № 4 от 10.01.2008 г. за правилата и нормите за безопасност и охрана при проектиране, строителство, реконструкция, модернизация и експлоатация на обектите на съдебната власт. Обособена е отделна регистратура за дела, съдържащи класифицирана информация, която е сертифицирана по съответния ред. Сградата разполага със системи за охрана, контрол на достъпа и пожароизвестяване. Охраната в работно време се осъществява от служители в Областно звено „Охрана“ към ГД „Охрана“ при Министерство на правосъдието, а в извънработно време от СОТ. През отчетната година сградата и помещенията в нея са поддържани в много добро състояние.

През 2023 година със средства от бюджетната сметка на съда беше изградено допълнително осветление със сензори за движение на стълбището и на всеки етаж, с оглед осигуряване на подходящи условия за работа, както и редуциране на разходите за ел. енергия.

Във връзка с продължителното засушаване, силното намаляване на дебитата на водоснабдителна група „Черни Осъм“ и водоизточниците за гр. Ловеч през 2023 година беше въведен режим на водоподаването с прекъсване на снабдяването с вода почти през целия работен ден. За осигуряване нормалното битуване на работещите и посетителите по инициатива на работник поддръжка сгради бе изградена хидрофорна система в сградата на съда, като за целта бяха осигурени необходимите материали със средства от утвърдената бюджетна сметка на АдмСЛ.

Съдът ползва и служебен автомобил, предоставен от Министерството на правосъдието през 2008 година. Същият е със значителна степен на амортизация, морално и физически изхабен и не съответства на предназначението, поради което подмяната му с нов е наложителна.

2. ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Към настоящия момент всички съдии и съдебни служители са обезпечени с персонален компютър, принтер и UPS, с достъп до локалната мрежа, интернет и мрежов печат. Съдът разполага с три мултифункционални копирни машини, които се използват приоритетно от съдиите и съдебните служители, като това позволява да се намалят значително разходите за печат и копиране. От ВСС ни беше предоставена значителна по обем техника със съвременни параметри – компютри, монитори, скенери и принтери, с които поетапно беше подменена морално остарялата техника в АдмС – Ловеч.

Трите съдебни зали са оборудвани с информационни табла и озвучителна техника, а Зала № 1 – и със система за аудио запис. В съда е инсталирана вътрешна телефонна централа, чрез която се намаляват разходите за телефонни разговори към стационарни и мобилни телефони, а вътрешните разговори са безплатни. В сградата е изградена локална мрежа, осигуряваща достъп до интернет, IP телефония и управление на информационните табла на съдебните зали. С оглед своевременното запознаване на магистратите и съдебните служители с документи и съобщения, свързани с организацията на работа на съда, както и с цел икономичното разходване на канцеларски материали, продължи и уведомяването по електронен път на всички магистрати и съдебни служители за сведенията до знанието им документи.

Съгласно планираните разходи в бюджетна прогноза за 2023 година и утвърдените средства за дълготрайни активи от Висшият съдебен съвет по бюджетната сметка на съда, през отчетния период бяха закупени 2 мултифункционални устройства Toshiba e-STUDIO4528A, 5 преносими компютри DELL с операционни системи, цветен лазерен принтер XEROX, Сървър DELL PowerEdge T350 с операционна система и UPS за него. Предвид мултиплицираната работа, наложила се от въвеждането на новите деловодни системи, е необходимо осигуряването на периферна техника – персонални скенери от среден клас, които да подпомогнат ефективността и бързината на работа на съдебните служители, които обработват постъпващите документи.

Съдът използва софтуера за управление на съдебните дела САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД гр. Варна. Програмата обхваща изцяло цикъла на деловодство и подобрява бързината и точността в работата на съда.

Във връзка с Решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по т. 31 от Протокол № 9 от 18.04.2023 г., в изпълнение на проект „Създаване на надеждна среда за обмен на данни и комуникация между административните съдилища в Р.България и създаване на Единната деловодна информационна система (ЕДИС) за внедряване в административните съдилища в Република България“, започнахме работа от 23 май 2023 година в тестова среда на ЕДИС и от 06.11.2023 г. стартира работа в продуктивната среда. Същевременно продължи паралелно използването на действащата от 2007 година деловодна програма САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД. Във връзка с въвеждане на новата деловодна програма ЕДИС бяха изпълнени множество задачи в отделните етапи по подготовката за внедряване на ЕДИС в Административен съд – Ловеч.

Електронното разпределяне на делата на случаен принцип се извършва с Централизираната система за разпределение на делата, базирана на сървър във ВСС. Използването ѝ осигурява спазването на принципа на случайност при определянето на съдията докладчик. Протоколът за избор на докладчик с входящ номер на жалбата или исковата молба, номер на делото, съответната група на разпределение, имената на съдията и дата и час на разпределението, се генерира автоматично от разпределящата програма и се поставя в началото на всяко дело. Последното удостоверява, както пред съдиите, така и пред страните по делото, че същото е било разпределено съгласно принципа за случайното разпределение на делата, залегнал в ЗСВ, АПК и вътрешните правила на съда.

Като правно-информационна система в АдмС – Ловеч се използват продуктите на фирма АПИС – Право, Практика, Процедури и Европраво, което много подпомага работата на съдиите. Главният счетоводител и административният секретар водят обслужването на човешките ресурси, ведомостите и цялостното счетоводство с програмните продукти „Конто“ и „Аладин“. На всички компютри е инсталиран антивирусен софтуер, предоставен ни от ВСС, който ежедневно се актуализира.

През отчетния период продължи да функционира интернет сайта на съда <https://lovech-adms.justice.bg/bg>. Основната му цел е да отговаря на изискванията за публичност и гласност на дейността на АдмС – Ловеч и да улеснява гражданите, административните органи и страните с информацията, която се публикува в нея и ежедневно се актуализира.

Чрез сайта се дава достъп до пълните текстове на постановените съдебни актове, с които се приключва производството по делата, до графика на насрочените заседания, както и до друга справочна информация при спазване изискванията на чл. 64 от ЗСВ и на ЗЗЛД, ЗЗКИ и вътрешните правила за публикуване на съдебни актове на АдмС – Ловеч. Публикувана е и информация за контакти със съда, банковите му сметки за

вносяне на държавни такси и разноски, обявления, свързани с дейността на съда, данни за текущи конкурси, бързи връзки със съдебни и административни институции, списъци с вещи лица и др. За улеснение на гражданите и юридическите лица, в раздел „Образци на документи“ са публикувани образци на молби и заявления до съда (като последните са налични и на регистратурата). В раздел „Пресцентър“ редовно се публикува информация за проведените или предстоящите събития от дейността на Административен съд – Ловеч, придружена със снимков материал, както и прессъобщения за разглеждани в съда дела с обществен интерес.

Към края на отчетния период бяха изпълнени необходимите дейности, свързани с въвеждането на новата деловодната система за обработване на административния документооборот Eventis R7 от 01.01.2024 година. В тази връзка беше проведено встъпително онлайн обучение на служителите, които ще администрират системата и ще въвеждат основната информация в нея.

3. ФИНАНСОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Административен съд – Ловеч приключи без неразплатени задължения финансовата 2023 година.

Както и в предходните отчетни периоди, така и през този ключов акцент бе осъществяването на постоянен целогодишен контрол върху разходите с цел постигане на оптимална икономия на финансовите ресурси, като същевременно се осигурява необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда. В тази връзка в АдмС – Ловеч се прилагат различни контролни дейности и процедури. Поддържа се въведената реорганизация на целия процес, свързан с изходящата кореспонденция на съда, за да се намалят възможно най-много разходите за пощенски услуги.

В резултат на спазване на посочените правила и процедури за финансово управление и контрол, Административен съд – Ловеч постигна отлична финансова дисциплина през 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Дейността на Административен съд – Ловеч за 2023 година съобразно представените данни и техния анализ може да се определи като много добра. Независимо от новите изисквания, пред които бяхме изправени, съдиите и съдебните служители в Административен съд – Ловеч продължиха да полагат всеотдайно и с професионализъм необходимите усилия, за да приключат своевременно и качествено разпределените дела. През отчетния период, по почти всички показатели са налице подобрени или запазени резултати, което е отличен атестат за сръчността и качеството на работата ни.

Постигнатите много добри резултати през отчетната 2023 година се дължат изцяло на добрата организация в съда и на създадената нормална работна атмосфера, спокойния микроклимат и желанието на съдии и съдебни служители за ефективна, качествена и срочна работа. Безспорен принос за тези успехи има целият колектив на съда. С поведението си съдиите и съдебните служители защитават и утвърждават в обществото представа за независимост, безпристрастност и справедливост на съдебната институция, в която работят, проявяват вежливост, толерантност и почтеност, позволяващи формирането на увереност, стабилност и усещане за значимост. Положителните резултати през отчетния период са добра основа за следващите години за подобряване срочността на разглеждане и приключване на делата и качеството на постановените съдебни актове.

В заключение искам най-сърдечно да благодаря на всички съдии и съдебни служители за извършената от тях работа през отчетната 2023 година, за положените усилия и всеотдайност. Пожелавам на колегите си да продължим да работим все така усилено за усъвършенстване на всички аспекти от дейността ни, с което да се гарантира, че съдът ни ще продължи да изпълнява ефективно възложените му от закона функции и по този начин да отговаря на очакванията на обществото за срочно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

Приложения:

1. Отчет за работата на Административен съд – Ловеч за 12 месеца на 2023 година.
2. Справка за дейността на съдиите в Административен съд – Ловеч за 12 месеца на 2023 година.
3. Справка за резултатите от върнати обжалвани и протестирани дела на съдиите от Административен съд – Ловеч през 12 месеца на 2023 година.

.....
ДИМИТРИНА ПАВЛОВА
*Административен ръководител –
Председател на АдмС – Ловеч*